



世界人道主义峰会

妇女和女童：促进行动，实现性别平等

高级别领导人圆桌会议

人道主义议程核心职责二和三

“妇女和女童在各级全面和平等地参与[……]必须成为标准。”《世界人道主义峰会秘书长报告》

背景

首届世界人道主义峰会将于 2016 年 5 月 23 日至 24 日在土耳其伊斯坦布尔举行。三年内的广泛磋商涵盖 153 个国家的逾 2.3 万人，明确呼吁国际社会改变处理人道主义需求和苦难的方式，并呼吁重申对人道主义的承诺。伊斯坦布尔峰会是展示全球统一和团结的时机，以共同预防和结束苦难，采取一切必要措施，使人道主义成为决策和集体行动的推动力。

在世界人道主义峰会报告中，联合国秘书长呼吁各会员国和其他利益攸关方接受五项核心职责并对此采取行动，他认为这五项职责对于更好地实现人道主义目标至关重要。他的人道主义议程概括了履行这些职责的必要关键行动和战略转移。秘书长在峰会上敦促全球领导人承诺推动议程向前发展。

它应当成为行动、变革和相互问责制的框架，以衡量未来三年及以后的进展情况。

“妇女和女童：促进行动，实现性别平等”高级别领导人圆桌会议涉及人道主义议程核心职责二和三。核心职责二呼吁我们“坚持维护人道主义的规则，包括消除性暴力和性别暴力，给予幸存者有尊严的待遇”，核心职责三则提醒我们“不让任何人掉队，具体方法包括增强妇女和女童权能并为她们提供保护。”

形势

灾害造成死亡的妇女人数多于男子。遭受冲突和灾害的国家孕产妇发病率和死亡率最高。一切形式暴力侵害妇女和女童的性别暴力在冲突期间激增。性别不平等阻碍妇女和女童过上安全、健康和有尊严的生活，阻碍她们充分发挥潜力。尽管所有环境下都存在性别不平等，但是，当这一普遍的歧视现象发生在危机期间时，妇女和女童受害最严重。这包括极

其严重的性别暴力水平，以及被排斥在拯救生命的服务和影响其生活的决策之外。然而，人道主义行动继续使妇女和女童失望，将她们落在后面。

截至 2015 年，只有 0.5% 的人道主义资金用于解决性别暴力。在紧急形势下，只有 43% 的妇女能够获得生殖健康服务，尽管实际上 60% 死于怀孕和分娩的妇女处于危机地区。2015 年，向脆弱国家提供的资金中，只有 1% 用于妇女群体或政府的妇女部委。地方妇女群体的能力和知识没有得到充分利用，尽管有证据表明，这是增加人道主义应对行动影响的最有效方式之一。事实证明，确保妇女权利和增强妇女权能还能够加快从人道主义行动到恢复的过渡，并建设复原能力，从而减少人道主义危机再次发生的可能性。

我们必须集体采取更加大胆的措施，让妇女和女童能够实现她们的人权，结束危机形势下的歧视。

目标

“妇女和女童：促进行动，实现性别平等”高级别领导人圆桌会议的目标是，使领导人展示果断的领导力，承担满足危机形势下妇女和女童的需求这一责任。几十年来，各项行动都不够充足，我们必须利用这次峰会，使世界着重关注许多危机环境下，妇女和女童被排除在决策之外这一不可接受的做法，以及战争、流离失所和灾害对她们的生活和生计的影响。

为了与秘书长人道主义议程保持一致，圆桌会议将力求使领导人做出具体政策、行动和财政方面的承诺，解决下列问题：

- 我们如何能够实现全系统范围内的两性平等问责制，如何通过加大对妇女群体的资助，增强危机环境下妇女和女童的权能？
- 我们如何能够大幅增加获取优质、全面的性健康和生殖健康服务的途径，从而减少人道主义环境下的孕产妇死亡率？
- 为消除性别暴力，确保为幸存者提供全面优质的支助，需要采取哪些大胆措施？

各项承诺应当旨在确保人道主义方案编制中以妇女和女童的领导力、权利、保护和需求为中心；妇女群体得到更好的资助和支助；妇女和少女能够获得全面优质的性健康和生殖健康服务。还应当为支持实施《保护免遭性别暴力行动呼吁》及其相应的路线图，做出高级别承诺。将在峰会之前制定实现性别平等、增强妇女和妇女群体的权能、减少孕产妇死亡率以及消除人道主义环境下的性暴力和性别暴力等具体目标，它们将为衡量进度提供一个

框架。圆桌会议上宣布的承诺应当以《仙台减少灾害风险框架》、可持续发展目标以及关于妇女与和平与安全的安全理事会第 2242 号决议为基础。

形式和结构¹

高级别领导人圆桌会议将在一名主席的召集和主持下以及一名报告员的支持下召开。圆桌会议将产生圆桌会议摘要，包括与会者做出的个体和集体承诺以及前进方向。圆桌会议摘要将用于主席的世界人道主义峰会摘要。

本次高级别领导人圆桌会议将持续两个小时，35 至 50 名全球领导人将做发言。每位领导人可以有两名顾问陪同。领导人将从指定席位（圆桌会议形式）发言，每人发言不超过三分钟。圆桌会议将向媒体开放，并进行实时广播和网络直播。会议的时间和地点将在不久后公布。

登记和圆桌会议筹备

圆桌会议的目标是各会员国和其他利益攸关方宣布承诺，根据人道主义议程核心职责二和二的建议取得切实进展。请于 2016 年 3 月 11 日前向 leadersroundtables@whsummit.org 登记您对本次圆桌会议的意向以及您计划对这次活动的参与程度。

世界人道主义峰会秘书处将联系有意向的会员国和其他利益攸关方，在未来两个月内共同筹备每一场高级别领导人圆桌会议，包括确定和确保旨在使人道主义议程五项核心职责中的每一项都取得进展的具体承诺。这种互动将以与各会员国和利益攸关方的现有伙伴关系为基础，并进一步加以扩大。

¹圆桌会议的格式和结构还有待修改