



Всемирный саммит по гуманитарным вопросам

Никого не забыть: обязательство по решению проблемы вынужденного перемещения

Встреча лидеров за круглым столом на высоком уровне

Основная обязанность 3 Повестки дня в интересах человечества

«Одним из наиболее видимых последствий конфликта, насилия и стихийных бедствий является массовое перемещение населения». Доклад Генерального секретаря для Всемирного саммита по гуманитарным вопросам

Основные обязательства

Каждый день люди вынуждены перемещаться внутри стран и через их границы в результате конфликтов, насилия и преследований. В конце 2014 года, согласно оценкам, число внутренне перемещенных лиц, беженцев и просителей убежища, спасающихся от преследований, насилия и вооруженных конфликтов, достигло рекордной за всю историю отметки в 60 миллионов человек. По мере того как кризисы затягиваются, затягивается и перемещение людей, причем многие из них не могут вернуться в свои дома в течение десятилетий. Более половины вынужденных переселенцев живут в городских районах. Переселенцы нередко рискуют остаться без работы или выполняют низкооплачиваемую работу и не имеют доступа к образованию, надлежащему медицинскому обслуживанию и надежному жилью. Люди, живущие в лагерях, могут выжить за счет гуманитарной помощи, но у них очень мало возможностей для достижения самообеспеченности. Перемещение населения имеет серьезные последствия не только для отдельных лиц и семей, но и для всех принимающих общин и стран. Национальные и местные системы здравоохранения и образования, а также механизмы и инфраструктура социальной защиты могут быть недоступны для удовлетворения потребностей насильственно перемещенных лиц или труднодоступны, поскольку спрос на услуги этой инфраструктуры намного превышает имеющиеся возможности.

Поэтому насильственное перемещение является не только гуманитарной проблемой, но и сложной проблемой политики и развития. Для того чтобы обеспечить перемещенным лицам безопасность, уважение их достоинства и возможности для достижения успеха, государствам и международному сообществу нужно осуществить фундаментальный сдвиг, перейдя от простого удовлетворения гуманитарных потребностей к применению такого подхода, который обеспечивал бы уважение достоинства и улучшение жизни и самообеспеченности перемещенных лиц и вносил вклад в развитие принимающих их общин. Для применения этого подхода необходимо обеспечить тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, национальными и региональными структурами, а также неправительственными организациями, двусторонними учреждениями,



занимающимися вопросами развития, международными финансовыми учреждениями и частным сектором. Помимо этого для того, чтобы устранить коренные причины перемещения населения, необходимо укрепить руководящие функции и политическую решимость на национальном, региональном и международном уровнях. Кроме того, следует признать важную роль гражданского общества в борьбе с ксенофобией и в создании благоприятных условий для перемещенных лиц и принимающих их общин.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства-члены признали факт растущей мобильности людей и преимущества ее успешного регулирования. Кроме того, они обещали, что «никто не будет забыт» и взяли на себя обязательства по расширению прав и возможностей наиболее уязвимых групп населения, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц. Помимо получения гуманитарной помощи и защиты, насильственно перемещенные лица теперь должны пользоваться преимуществами устойчивого развития в долгосрочной перспективе и вносить в него свой вклад. Для этого потребуются переосмыслить наши оперативные, стратегические и финансовые инструменты и подходы, применяемые на национальном, региональном и международном уровнях. Всемирный саммит по гуманитарным вопросам и Встреча лидеров за круглым столом на высоком уровне предоставляют ряду заинтересованных сторон уникальную возможность продемонстрировать свою решимость добиться того, чтобы это произошло.

Пять предлагаемых основных обязательств для этой встречи за круглым столом вытекают из Основной обязанности 3 предложенной Генеральным секретарем Повестки дня в интересах человечества.

- Основное обязательство 1: взять на себя обязательство внедрить новый подход к решению проблемы вынужденного перемещения населения, с помощью которого не только удовлетворялись бы насущные гуманитарные потребности, но и уменьшалась бы уязвимость и повышалась жизнестойкость, самообеспечение и степень защиты беженцев и внутренне перемещенных лиц. Взять на себя обязательство внедрить этот новый подход на основе согласованных международных, региональных и национальных усилий с учетом как гуманитарных проблем перемещения населения, так и проблем в области развития. Взять на себя обязательство принять необходимые политические, стратегические, правовые и финансовые меры для решения этих проблем в конкретном контексте.
- Основное обязательство 2: взять на себя обязательство по поощрению и поддержке безопасных, достойных и долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц и беженцев. Взять на себя обязательство сделать это на согласованной и поддающейся оценке основе в рамках международных, региональных и национальных программ путем принятия необходимых стратегических, правовых и финансовых мер для конкретных условий для того, чтобы добиться целевого показателя сокращения на 50 процентов числа внутренне перемещенных лиц к 2030 году.
- Основное обязательство 3: признать основные глобальные общественные блага, предоставляемые странами и общинами, которые принимают у



себя большое число беженцев. Взять на себя обязательство обеспечить общины с большим числом перемещенных лиц или принимающие большое число возвращенцев необходимой политической, стратегической и финансовой поддержкой для решения проблем гуманитарных и социально-экономических последствий. С этой целью взять на себя обязательство по укреплению многосторонних инструментов финансирования. Взять на себя обязательство поощрять самообеспеченность и жизнестойкость принимающих общин в рамках всеобъемлющего и комплексного подхода, описанного в разделе об основном обязательстве 1.

- Основное обязательство 4: взять на себя обязательство совместно добиваться заключения глобального договора о разделении ответственности за беженцев в целях защиты их прав, оказывая при этом эффективную и предсказуемую поддержку государствам, затронутым такими перемещениями населения.
- Основное обязательство 5: взять на себя обязательство активно поддерживать институт убежища и принцип невыдворения. Взять на себя обязательство поддерживать дальнейшее присоединение к национальным, региональным и международным правовым и стратегическим соглашениям, обеспечивающим и укрепляющим защиту беженцев и внутренне перемещенных лиц, таким как Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Протокол 1967 года или Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция) или Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, — и укреплять осуществление этих соглашений.