



## ФИНАНСИРОВАНИЕ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ИНВЕСТИЦИИ В ЧЕЛОВЕЧЕСТВО

### ВСТРЕЧА ЛИДЕРОВ ЗА КРУГЛЫМ СТОЛОМ НА ВЫСОКОМ УРОВНЕ

#### Основная обязанность 5 Повестки дня для человечества

#### СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Первый Всемирный саммит по гуманитарным вопросам пройдет 23—24 мая 2016 года в Стамбуле (Турция). В результате трех лет широкомасштабных консультаций, в которых приняло участие более 23 тыс. человек в 153 странах мира, стало очевидным, что международному сообществу необходимо изменить подход к гуманитарным потребностям и страданиям и вновь подтвердить свою приверженность принципам гуманности. Встреча в Стамбуле — наилучший момент для демонстрации всеобщего единства и солидарности в деле предотвращения и искоренения страданий, для принятия всех мер, необходимых, чтобы гуманность стала движущей силой в основе принятия решений и осуществления совместных действий.

В своем докладе для Всемирного саммита по гуманитарным вопросам Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций призывает государства-члены и другие заинтересованные стороны принять на себя пять основных обязанностей, необходимых, по его мнению, для улучшения жизни человечества, и исполнять их. Его Повестка дня для человечества обрисовывает основные меры и стратегические изменения, необходимые для выполнения этих обязанностей. Генеральный секретарь настоятельно призывает мировых лидеров в ходе саммита взять на себя обязательства по дальнейшей реализации Повестки.

Она должна очертить круг действий, изменений и взаимной ответственности, которыми будет измеряться прогресс в ближайшие три года и далее.

Встреча руководителей за круглым столом на высоком уровне на тему «Инвестиции в человечество» посвящена основной обязанности 5 Повестки дня для человечества и призывает лидеров гарантировать минимум ресурсов, необходимый для сохранения жизни и достоинства затронутых конфликтами и бедствиями людей.

#### КОНТЕКСТ

За последнее десятилетие объем гуманитарных призывов вырос в шесть раз — с 3,4 млрд. долл. США в 2004 году до 19,5 млрд. долл. в 2015 году. Рост объемов финансирования отстает от этого темпа. В 2015 году был достигнут максимальный уровень финансирования за всю историю гуманитарных призывов ООН (10,7 млрд. долл. США) и одновременно



наблюдался максимальный разрыв между потребностями и ресурсами. Удовлетворить удалось лишь 55 процентов ежегодных призывов ООН, что привело к напрасным смертям от недоедания и других предотвратимых причин, сокращению рационов питания, отсутствию доступа к образованию для детей, находящихся в чрезвычайных ситуациях, и прекращению медицинской помощи.

Объем мировой экономики составляет 78 трлн. долл. США; в этих обстоятельствах разрыв между потребностями и ресурсами, оцениваемый в 15 млрд. долл. США, может и должен быть закрыт. Сокращение разрыва между потребностями и ресурсами требует решения ряда сложных задач.

Можно сделать многое для более широкого использования имеющихся ресурсов, включая увеличение прямого финансирования организаций, непосредственно оказывающих помощь, инвестиции в повышение готовности и заблаговременные меры, снижение стоимости денежных переводов и усиление финансирования развития, что позволит снизить нагрузку на гуманитарную помощь. Местные гуманитарные организации финансируются напрямую крайне скудно: в 2014 году лишь 0,2 процента международного гуманитарного финансирования поступило непосредственно в национальные и местные НПО. На инвестиции в предотвращение бедствий и поддержание готовности пришлось лишь 0,4 процента ОПР за 2014 год. Объем денежных переводов превышает объем ОПР в три раза, но затронутые кризисом люди сталкиваются с тем, что доступ к ним затрудняет непомерно высокая стоимость транзакций. Кроме того, основная часть гуманитарных средств направляется в зоны затяжных кризисов, подменяя собой нехватку или отсутствие инвестиций в развитие, миростроительство и предотвращение конфликтов. В распределении финансирования существует глобальное неравенство: широко освещаемые средствами массовой информации чрезвычайные ситуации отнимают ресурсы у других кризисов.

## ЦЕЛЬ

Целью встречи руководителей за круглым столом на высоком уровне на тему «Инвестиции в человечество» является принятие обязательств в отношении действий, гарантирующих минимум ресурсов, необходимый для сохранения жизни и достоинства затронутых конфликтами и бедствиями людей, а также максимально увеличивающих отдачу от использования доступных ресурсов.

В соответствии с Повесткой дня для человечества, внесенной Генеральным секретарем ООН, встреча за круглым столом будет посвящена следующим вопросам:

- О проведении каких реформ, необходимых для повышения эффективности и результативности гуманитарной помощи, должны договориться страны-доноры и гуманитарные организации?
- Какие новые финансовые инструменты и ресурсы для управления кризисами и снижения уязвимости может предоставить сообщество, занимающееся вопросами развития?



- Как гарантировать минимальный уровень финансирования гуманитарных призывов и обеспечить приоритетность наиболее гибких и эффективных каналов финансирования?

Ожидается, что, отвечая на эти вопросы, участвующие во встрече лидеры выдвигнут обязательства по реализации Повестки дня для человечества, в частности путем заключения так называемой «основополагающей договоренности», определяющей реформы, которые страны-доноры и гуманитарные организации предпримут для повышения эффективности и результативности помощи.

Эти обязательства также могут включать в себя: предоставление дополнительного финансирования антикризисных мер со стороны сообщества, занимающегося вопросами развития; мобилизацию частного сектора в рамках местных, региональных и отраслевых сетей и финансирование инноваций; а также возможность выявлять, отслеживать различные источники финансирования и направлять предоставляемые ими средства, включая поддержку на основе религиозных принципов, например в виде исламских социальных облигаций.

Дополнительным результатом может стать обязательство расширить гуманитарное финансирование путем повышения среднего отклика на межучрежденческие гуманитарные призывы как минимум до 75 процентов от их потребностей, увеличения Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации до 1 млрд. долл. США и увеличения до 15 процентов общей доли финансирования гуманитарных призывов, распределяемой через управляемые ООН объединенные фонды на уровне стран.

Совместные действия и взаимная ответственность лидеров могут помочь гарантировать минимум ресурсов, необходимый для сохранения жизни и достоинства затронутых конфликтами и бедствиями людей.

#### ФОРМАТ И СТРУКТУРА<sup>1</sup>

Встреча лидеров за круглым столом на высоком уровне созывается и координируется председателем при поддержке докладчика. Итогом встречи станет краткий отчет о встрече за круглым столом, в который войдут принятые участниками индивидуальные и коллективные обязательства, а также план дальнейших действий. Краткий отчет о встрече за круглым столом станет частью краткого отчета председателя Всемирного саммита по гуманитарным вопросам.

Встреча лидеров за круглым столом на высоком уровне продлится два часа, на ней выступят 35—50 мировых лидеров. Каждого лидера могут сопровождать два советника. Лидеры будут выступать с закрепленных за ними мест (формат круглого стола); их выступления не должны превышать трех минут. Встреча будет открытой для СМИ, будет

---

<sup>1</sup> Формат и структура круглого стола могут быть пересмотрены.



вестись ее телевизионная и интернет-трансляция. Время и место проведения встречи будут объявлены в ближайшее время.

#### РЕГИСТРАЦИЯ И ПОДГОТОВКА К ВСТРЕЧЕ ЗА КРУГЛЫМ СТОЛОМ

Целью настоящей встречи является объявление государствами-членами и другими заинтересованными сторонами своих обязательств, которые позволят добиться заметного прогресса в соответствии с рекомендациями основной обязанности 5 Повестки дня для человечества. Просим сообщить о заинтересованности в мероприятии и желаемом объеме участия в нем по адресу [Financing.roundtable@whsummit.org](mailto:Financing.roundtable@whsummit.org) до 25 марта 2016 года.

В течение последующих двух месяцев секретариат Всемирного саммита по гуманитарным вопросам свяжется с заинтересованными государствами-членами и другими сторонами для совместной подготовки каждой встречи лидеров за круглым столом на высоком уровне, включая выработку и подтверждение конкретных обязательств, направленных на достижение прогресса в соответствии с каждой из пяти основных обязанностей Повестки дня для человечества. Это взаимодействие будет основано на существующем партнерстве государств-членов и заинтересованных сторон и послужит его дальнейшему развитию.