



世界人道主义峰会

人道主义融资：投资人道主义

高级别领导人圆桌会议

人道主义议程核心职责五

背景

首届世界人道主义峰会将于 2016 年 5 月 23 日至 24 日在土耳其伊斯坦布尔举行。三年来的广泛磋商涵盖 153 个国家的逾 2.3 万人，明确呼吁国际社会改变处理人道主义需求和苦难的方式，并呼吁重申对人道主义的承诺。伊斯坦布尔峰会是展示全球统一和团结的时机，以共同预防和结束苦难，采取一切必要措施，使人道主义成为决策和集体行动的推动力。

在世界人道主义峰会报告中，联合国秘书长呼吁各会员国和其他利益攸关方接受五项核心职责并对此采取行动，他认为这五项职责对于更好地实现人道主义目标至关重要。他的人道主义议程概括了履行这些职责的必要关键行动和战略转移。秘书长在峰会上敦促全球领导人承诺推动议程向前发展。

它应当成为行动、变革和相互问责制的框架，以衡量未来三年及以后的进展情况。

“投资人道主义”高级别领导人圆桌会议述及人道主义议程核心职责五，呼吁领导人保证最低限度的必要资源，用于保护受冲突和灾害影响人民的生命和尊严。

形势

过去 10 年里，人道主义呼吁的规模翻了六番，从 2004 年的 34 亿美元增长到 2015 年的 195 亿美元。资助水平没有跟上它的步伐。2015 年，捐赠给联合国人道主义呼吁的资金达到有史以来的最高水平（107 亿美元），而需求与资源之间的缺口也最大。每年只有 55% 的联合国呼吁能够得到满足，导致因营养不良和其他可预防的原因造成的不必要的死亡，食物配给削减，紧急形势下的儿童失去受教育途径，以及医疗保健服务关闭。

在 78 万亿美元的全世界经济总量下，能够并且必须消除需求与资源之间约 150 亿美元的差距。减少需求与资源之间的差距需要解决一些挑战。

为使现有资源得到进一步利用，有很多事情要做，包括增加对一线人员的直接资助，投资于备灾和早期行动，减少汇款费用以及利用发展融资，以减少人道主义应急的负担。直接流向地方人道主义行为者的资金极其少：2014 年，只有 0.2% 的国际人道主义资金直接流

向了国家和地方非政府组织。2014 年，灾害预防和备灾投资仅占官方发展援助的 0.4%。汇款是官方发展援助规模的三倍，但是，受危机影响的人们在获取汇款时面临惩罚性交易成本。此外，大多数人道主义资金流向长期危机，替代了缺失或受限的发展、和平建设以及冲突预防投资。资助方面存在着全球不平等现象，备受关注的紧急形势吸走了其他危机地区的资源。

目标

“人道主义投资”高级别领导人圆桌会议的目标是承诺采取行动，保证提供最低限度的必要资源，保护受冲突和灾害影响的人民生命和尊严，并最大限度地发挥可利用资源的影响。

为了与秘书长人道主义议程保持一致，圆桌会议将解决以下问题，包括：

- 为提高人道主义响应的效率和效力，捐赠国和人道主义机构需要一致同意进行哪些改革？
- 发展机构能够为管理危机和减少脆弱性提供哪些新的融资工具和资源？
- 我们如何能够保证为人道主义呼吁提供最低限度的融资水平，并确保以最灵活和高效的融资渠道为优先重点？

通过回答这些问题，圆桌会议领导人预计将做出承诺，实施人道主义议程，例如，通过一致同意的“大协议”，制定捐赠国和人道主义机构为提高响应的效率和效力将进行的改革。

这些还可以包括：利用发展机构新的危机应急融资；通过地方、区域和具体行为的网络，利用私营部门，并为创新提供资金；以及承认、跟踪和使资金来源渠道多元化，包括基于宗教的融资，如伊斯兰社会影响债券。

另一个成果将是承诺扩大人道主义融资，使机构间人道主义呼吁的覆盖范围扩大到最低平均 75%，中央应急基金增加到 10 亿美元，使从联合国管理的国家资金池中获得的人道主义呼吁供资总体比例提高到 15%。

通过联合行动和相互问责，领导人能够有助于保证提供最低限度的必要资源，保护受冲突和灾害影响的人民生命和尊严。

形式和结构¹

¹圆桌会议的格式和结构还有待修改

高级别领导人圆桌会议将在一名主席的召集和主持下以及一名报告员的支持下召开。圆桌会议将产生圆桌会议摘要，包括与会者做出的个体和集体承诺以及前进方向。圆桌会议摘要将用于主席的世界人道主义峰会摘要。

本次高级别领导人圆桌会议将持续两个小时，35 至 50 名全球领导人将做发言。每位领导人可以有两名顾问陪同。领导人将从指定席位（圆桌会议形式）发言，每人发言不超过三分钟。圆桌会议将向媒体开放，并进行实时广播和网络直播。会议的时间和地点将在不久后公布。

登记和圆桌会议筹备

圆桌会议的目标是各会员国和其他利益攸关方宣布承诺，根据人道主义议程核心职责五的建议取得切实进展。请于 2016 年 3 月 25 日前向 Financing.roundtable@whsummit.org 登记您对本次圆桌会议的意向以及您计划对这次活动的参与程度。

世界人道主义峰会秘书处将联系有意向的会员国和其他利益攸关方，在未来两个月内共同筹备每一场高级别领导人圆桌会议，包括确定和确保旨在使人道主义议程五项核心职责中的每一项都取得进展的具体承诺。这种互动将以与各会员国和利益攸关方的现有伙伴关系为基础，并进一步加以扩大。