



СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ И ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА: ИЗМЕНЕНИЕ ПОДХОДА К УПРАВЛЕНИЮ РИСКАМИ И КРИЗИСАМИ

ВСТРЕЧА ЛИДЕРОВ ЗА КРУГЛЫМ СТОЛОМ НА ВЫСОКОМ УРОВНЕ

Основная обязанность 4 Повестки дня для человечества

«Думайте наперед, не ждите кризиса». Доклад Генерального секретаря для Всемирного саммита по гуманитарным вопросам

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Первый Всемирный саммит по гуманитарным вопросам пройдет 23—24 мая 2016 года в Стамбуле (Турция). В результате трех лет широкомасштабных консультаций, в которых приняло участие более 23 тыс. человек в 153 странах мира, стало очевидным, что международному сообществу необходимо изменить подход к гуманитарным потребностям и страданиям и вновь подтвердить свою приверженность принципам гуманности. Встреча в Стамбуле — наилучший момент для демонстрации всеобщего единства и солидарности в деле предотвращения и искоренения страданий, для принятия всех мер, необходимых, чтобы гуманность стала движущей силой в основе принятия решений и осуществления совместных действий.

В своем докладе для Всемирного саммита по гуманитарным вопросам Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций призывает государства-члены и другие заинтересованные стороны принять на себя пять основных обязанностей, необходимых, по его мнению, для улучшения жизни человечества, и исполнять их. Его Повестка дня для человечества обрисовывает основные меры и стратегические изменения, необходимые для выполнения этих обязанностей. Генеральный секретарь настоятельно призывает мировых лидеров в ходе саммита взять на себя обязательства по дальнейшей реализации Повестки.

Она должна очертить круг действий, изменений и взаимной ответственности, которыми будет измеряться прогресс в ближайшие три года и далее.

Встреча руководителей за круглым столом на высоком уровне «Изменение подхода к управлению рисками и кризисами» посвящена основной обязанности 4 Повестки дня для человечества.

КОНТЕКСТ

Тайфуны, наводнения, засухи, землетрясения и другие опасные природные явления по-прежнему приводят к огромным человеческим жертвам и потерям средств к



существованию. За последние 20 лет бедствия, вызванные опасными природными явлениями, унесли 1,35 млн. жизней и в среднем ежегодно приводили к ухудшению жизненных условий 218 млн. человек, нанося особый ущерб развивающимся странам. Экономические потери сегодня достигли 250—300 млрд. долл. США в год. И в то же время большинство опасных природных явлений сегодня можно предсказать, а значит, и предупредить их разрушающее воздействие.

С 2008 по 2014 год вследствие стихийных бедствий 184 миллиона человек вынуждены были сменить место жительства, то есть в среднем 26,4 миллиона человек становятся перемещенными лицами ежегодно. В связи с усугублением экстремальных метеорологических явлений, вызванных изменением климата, стихийные бедствия случаются чаще, более интенсивны и приводят к катастрофическим гуманитарным последствиям. Влияние явления Эль-Ниньо вызывает серьезные гуманитарные проблемы во всех регионах. Изменение климата может воспрепятствовать устойчивому развитию и усугубить нестабильность и проблему перемещения населения.

Но должны ли эти опасные явления приводить к тяжким страданиям, особенно если эти явления возникают периодически и предсказуемы? В своей Повестке дня для человечества Генеральный секретарь призывает изменить способы предотвращения стихийных бедствий — перейти от ликвидации их последствий к заблаговременному учету факторов риска.

Мы должны сделать гораздо больше, для того чтобы понять, предвидеть и снизить риски, при этом действия гуманитарных структур, организаций развития и специалистов по изменению климата должны быть более согласованными. Во время стихийных бедствий национальный потенциал и меры реагирования, запланированные и обеспеченные финансированием заблаговременно, зачастую являются наилучшим способом спасти жизни и сократить потери. Международная помощь играет важную роль, но управлять ей следует более эффективно, с тем чтобы она дополняла деятельность на национальном уровне. Крайне важно инвестировать в жизнестойкость сообществ и потенциал управления риском бедствий на местном и национальном уровнях, вырабатывая подход «локальный, насколько это возможно, и интернациональный не более, чем это необходимо». Это потребует продуманных процедур содействия международной помощи, увеличения инвестиций в снижение риска бедствий и формирования новых партнерств, в том числе с частным сектором. Необходимо также достичь предварительного соглашения о том, кто будет финансировать планируемые меры и как распределять эти ресурсы таким образом, чтобы затронутые стихийными бедствиями люди получали их незамедлительно.

ЦЕЛЬ

Встреча лидеров за круглым столом на высоком уровне на тему «Изменение подхода к управлению рисками и кризисами» предназначена для того, чтобы, основываясь на международных соглашениях 2015 года, сформировать более согласованный подход к



управлению рисками, увеличить инвестиции в обеспечение готовности к стихийным бедствиям и укрепить национальные и местные системы, а также согласовать четко определенные обязанности по реализации мер, принимаемых на раннем этапе, критерии их необходимости и гарантированное финансирование для таких мер.

В соответствии с Повесткой дня для человечества, предложенной Генеральным секретарем, целью встречи является принятие мировыми лидерами конкретных обязательств по таким вопросам, как следующие:

- Что еще можно сделать, для того чтобы лучше понимать, предвидеть и учитывать факторы рисков, в том числе за счет более согласованного участия гуманитарных структур, организаций, занимающихся вопросами развития, и специалистов по изменению климата?
- Что необходимо сделать, чтобы значительно увеличить жизнестойкость сообществ?
- Каким образом местные, региональные и международные субъекты могут улучшить свою совместную работу над повышением готовности к стихийным бедствиям, наращиванием потенциала реагирования на стихийные бедствия и финансированием мер по снижению риска бедствий?
- Какие меры мы можем принять в целях содействия участию частного сектора в обеспечении готовности к стихийным бедствиям и реагировании на них?

Ожидается, что, отвечая на эти вопросы, лидеры, собравшиеся за круглым столом, предложат принять обязательства, которые позволят претворить в жизнь Повестку дня для человечества, например, при помощи реализации до 2020 года предусматривающего выгодное использование сравнительных преимуществ различных партнеров комплексного плана действий и пакета инвестиций в существенное укрепление жизнестойкости, готовности к стихийным бедствиям и потенциала реагирования на них, а также финансирование мер по снижению риска бедствий, в особенности в наиболее подверженных риску стихийных бедствий странах. На основе принятых мировыми лидерами обязательств мы сможем расширить механизмы двустороннего сотрудничества в области развертываемого потенциала; сформировать более прочную сеть центров управления действиями в кризисных ситуациях, которая будет способствовать сотрудничеству в регионе и на межрегиональном уровне; создать национальные, региональные и отраслевые сети в целях содействия вовлечению частного сектора в обеспечение готовности и принятие мер реагирования; усилить партнерства с научными организациями и структурами, специализирующимися на моделировании рисков, в целях более глубокого понимания потенциальных рисков и управления ими; а также создать специализированные платформы по ведению диалога между гуманитарными организациями и прочими субъектами, управление которыми будет осуществляться на национальном и региональном уровнях.



При помощи совместных действий и в условиях взаимной подотчетности мировые лидеры смогут взять на себя обязательства снизить воздействие стихийных бедствий на уязвимое население.

ФОРМАТ И СТРУКТУРА¹

Встреча лидеров за круглым столом на высоком уровне созывается и координируется председателем при поддержке докладчика. Итогом встречи станет краткий отчет о встрече за круглым столом, в который войдут принятые участниками индивидуальные и коллективные обязательства, а также план дальнейших действий. Краткий отчет о встрече за круглым столом станет частью краткого отчета председателя Всемирного саммита по гуманитарным вопросам.

Встреча лидеров за круглым столом на высоком уровне продлится два часа, на ней выступят 35—50 мировых лидеров. Каждого лидера могут сопровождать два советника. Лидеры будут выступать с закрепленных за ними мест (формат круглого стола); их выступления не должны превышать трех минут. Встреча будет открытой для СМИ, будет вестись ее телевизионная и интернет-трансляция. Время и место проведения встречи будут объявлены в ближайшее время.

РЕГИСТРАЦИЯ И ПОДГОТОВКА К ВСТРЕЧЕ ЗА КРУГЛЫМ СТОЛОМ

Целью настоящей встречи является объявление государствами-членами и другими заинтересованными сторонами своих обязательств, которые позволят добиться заметного прогресса в соответствии с рекомендациями основной обязанности 4 Повестки дня для человечества. Просим сообщить о заинтересованности в мероприятии и желаемом объеме участия в нем по адресу disasters.roundtable@whsummit.org до 25 марта 2016 года.

В течение последующих двух месяцев секретариат Всемирного саммита по гуманитарным вопросам свяжется с заинтересованными государствами-членами и другими сторонами для совместной подготовки каждой встречи лидеров за круглым столом на высоком уровне, включая выработку и подтверждение конкретных обязательств, направленных на достижение прогресса в соответствии с каждой из пяти основных обязанностей Повестки дня для человечества. Это взаимодействие будет основано на существующем партнерстве государств-членов и заинтересованных сторон и послужит его дальнейшему развитию.

¹ Формат и структура круглого стола могут быть пересмотрены.