



ВСЕМИРНЫЙ САММИТ ПО ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ
стран Северной и Юго-восточной Азии
июль 2014



Автор: УКГВ/Гемма Кортез

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ ТОКИО, 23-24 ИЮЛЯ 2014 г.

КРАТКИЙ ОТЧЕТ СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ

Региональная консультация Всемирного гуманитарного саммита стран Северной и Юго-восточной Азии состоялась в Токио (Япония) 23 и 24 июля 2014 г. Организаторами встречи были правительства Японии и Индонезии, а также Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) ООН. Так как в работе саммита к участию привлекаются все заинтересованные стороны, в консультации участвовали около 140 человек из 16 стран Северной и Юго-восточной Азии¹, которые представляли государства-члены ООН, местные, региональные и международные организации гражданского общества, пострадавшие общины, учреждения ООН, региональные организации, предприятия и частный сектор, образовательные учреждения; а также наблюдатели из шести стран, которые принимали или будут принимать другие консультации ВГС². Консультация была посвящена четырем темам саммита; кроме того, обсуждались и другие пересекающиеся вопросы.

Участники заявили о готовности координировать свои усилия в случае крупного гуманитарного кризиса в Азии. Они признали важность более тесного сотрудничества различных групп в гуманитарной сфере, включая пострадавшее население, правительства и вооруженные силы, международные учреждения, частный сектор, организации гражданского общества и др., с целью укрепления и повышения эффективности коллективных и скоординированных мер реагирования для удовлетворения нужд пострадавших.

Участники согласились с тем, что для достижения настоящего экономического восстановления, гуманитарная деятельность должна отойти от принципов доброй воли и благотворительности в пользу жертв и активнее заниматься инвестициями с целью дать людям возможность жить достойно. Они подчеркнули важность обеспечения безопасности людей.

Участники еще раз заявили о необходимости быстрого согласования ВГС и других глобальных процессов, протекающих с сегодняшнего момента до мая 2016 г. (Всемирная конференция по снижению риска бедствий 2015, Генеральная Ассамблея 2015, на которой должны быть согласованы Цели в области устойчивого развития (ЦУР, цели после достижения Целей в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия), а также Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата 2014 и 2015 гг.).

Участники выразили свою признательность сопредседателям и членам Региональной руководящей группы за всеобъемлющий совещательный процесс, предшествовавший собственно региональной консультации стран Северной и Юго-восточной Азии в Токио.

Ниже в краткой форме приведены основные выводы и рекомендации, сделанные участниками региональной консультации.

1. Бруней-Даруссалам, Камбоджа, Китай, Корея Народная-Демократическая Республика, Индонезия, Япония, Лаосская Народная-Демократическая Республика, Малайзия, Монголия, Мьянма, Филиппины, Республика Корея, Сингапур, Таиланд, Восточный Тимор и Вьетнам

2. Австралия, Кот-д'Ивуар, Венгрия, Новая Зеландия, Швейцария и Турция

Эффективность гуманитарной деятельности



ВЫВОДЫ

- Гуманитарная деятельность является выражением национальной, региональной и глобальной солидарности.
- Гуманитарная деятельность – это совместная ответственность, когда у всех участников есть четко определенные роли, а правительства осуществляют общее руководство.
- Любые новые подходы к гуманитарной деятельности должны быть направлены на привлечение местных сообществ и их представителей и предоставление им возможностей реагировать более эффективно.
- Для эффективной гуманитарной работы очень важно обеспечить отчетность перед пострадавшими людьми, а также уважение принципов справедливости, нейтральности, гуманности и независимости.
- На всех уровнях следует преодолеть разрыв в финансировании, выделяемым на гуманитарные цели и развитие.

РЕКОМЕНДАЦИИ

(а) Национальные и международные правовые нормы

- Изучая примеры передового опыта и основываясь на нем, правительства должны разрабатывать целостные правовые нормы регулирования гуманитарной деятельности, более систематизированные с точки зрения интеграции снижения риска бедствий (СРБ), готовности, реагирования и восстановления по сравнению с сегодняшней ситуацией в большинстве стран, а также рассчитанные на многих участников, многие уровни и различные измерения.
- Участники гуманитарной деятельности, включая региональные и международные организации, должны работать вместе с правительствами с целью создания комплексных и целостных правовых норм, регулирующих координацию, планирование и реагирование, на национальном уровне. Международные механизмы координации (т.е. кластеры) должны подчиняться национальным и субнациональным механизмам, управляемым государствами.
- Страны-доноры и учреждения должны уважать способы поиска и принятия странами, пострадавшими от бедствий, предложений по оказанию международной помощи, и адаптировать свои процедуры соответствующим образом.
- ООН и другие международные организации должны пересмотреть свои роли в изменении гуманитарного ландшафта, признавая, что ведущие роли в гуманитарной деятельности должны играть национальные и местные организации.
- ООН и другие международные организации должны активизировать усилия, направленные на то, чтобы избежать

увеличения разрыва в гуманитарной сфере и в сфере развития в результате деятельности своих подразделений.

- Участники Всемирного гуманитарного саммита 2016 должны рассматривать отчетность как гуманитарный принцип.

(b) Отчетность

- Для получения более точной картины гуманитарного финансирования и помощи требуется улучшение отчетности со стороны всех заинтересованных сторон. Для выполнения этой работы следует более четко сформулировать преимущества отчетности. Отчетность должна включать следующее:
 - пожертвования частного сектора, включая и товары, и (или) услуги;
 - ресурсы, полученные по внутренним каналам;
 - помощь и другие ресурсы, полученные от диаспор.

(c) Финансирование и отчетность

- Необходимо восстановить требование соответствия передовой практике предоставления гуманитарной донорской помощи.
- Как доноры требуют от гуманитарных организаций отчитываться в рамках своих программ, так и для контроля качества деятельности доноров в соответствии с принципами передовой практики предоставления гуманитарной донорской помощи следует создать открытые и прозрачные нормы отчетности.

Уменьшение уязвимости и управление рисками



ВЫВОДЫ

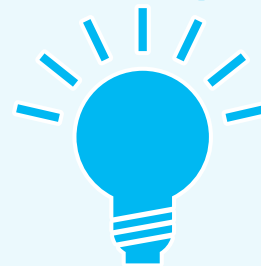
- Государства-члены ООН должны активизировать усилия по борьбе с бедствиями и трансграничными рисками бедствий, работая на всех уровнях общества. Правительства должны обеспечить принятие необходимых мер и распределение ресурсов для повышения устойчивости общин к повторяющимся кризисам.
- Правительства и гуманитарные организации должны более интенсивно и систематически работать вместе над повышением потенциала общин, включая уязвимые группы, например, пожилых людей и людей с ограниченными возможностями, инвестируя в ориентированные на общины подходы к снижению рисков бедствий (СРБ), а также признать важную роль, которую женщины могут сыграть в руководстве гуманитарной деятельностью.

- Для информирования в сфере политики и мер, направленных на снижение риска бедствий, требуется фактологическая база, включающая анализ рисков и статистику ущерба и убытков.
- Для лучшего согласования подхода и действий в сфере гуманитарной помощи и развития с действиями в сфере СРБ требуется большая согласованность с ключевыми процессами после 2015 г., включая Всемирную конференцию по снижению риска бедствий 2015.
- Необходимо лучше готовиться к крупнейшим бедствиям в регионе и более четко определить роли и сферы ответственности на такие случаи.
- Учитывая растущий риск комплексных, накладывающихся друг на друга и новых угроз, включая бедствия, связанные с ядерными и другими технологиями, а также болезнями, необходимо более тесное сотрудничество между гуманитарными организациями и другими действующими лицами, включая научное сообщество и частный сектор.
- Требуется обратить внимание на перспективы детей и молодежи и включить их в свою работу, учитывая, что в борьбе с угрозами будущего мы должны говорить со следующим поколением и слушать его.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Все заинтересованные стороны должны поддерживать разработку общей позиции по соотношению различных межгосударственных процессов, протекающих с сегодняшнего дня до 2016 года, и процессом ВГС.
- Все заинтересованные стороны должны гарантировать включение специальных и измеримых индикаторов в процессы СРБ и развития после 2015 года, причем акцент должен быть сделан на уменьшении потребности в гуманитарной помощи и реагировании после стихийных бедствий.
- Все заинтересованные стороны должны обеспечить сбор более надежных доказательств будущих рисков и их экономического воздействия с целью предоставления лучших аргументов в пользу необходимости увеличения инвестиций в СРБ и приоритетность таких мер, включая обеспечение готовности и раннего оповещения на национальном, региональном и международном уровне.
- Обеспечивать совместный анализ рисков, планирование, финансирование и агитацию, которые должны проводиться организациями, занимающимися вопросами гуманитарной помощи, развития и изменения климата, с целью преодолеть искусственное разделение и в большей степени согласовать подходы и действия в сфере СРБ, включая обеспечение готовности и раннее оповещение.
- Усиливать сотрудничество и партнерство, в том числе с частным сектором, чтобы лучше готовиться к бедствиям и лучше на них реагировать.

Изменения благодаря инновациям



ВЫВОДЫ

- Инновации должны ориентироваться на обеспечение готовности и СРБ, а также на немедленное реагирование.
- Необходимо укреплять целостные, устойчивые к бедствиям системы коммуникации для улучшения документирования и обмена информацией. Инновации в этой сфере раздроблены, их следует в большей степени объединить; существует необходимость не в «новых», а, скорее, в «более целостных подходах».
- Существует опасность, что индивидуальные усилия доноров и гуманитарных организаций приведут не к широким системным изменениям, а к одноразовым решениям, которые не будут распространяться.
- Действующие лица гуманитарной сферы призывают не к созданию дополнительных механизмов координации инноваций, а к появлению более благоприятной среды, в которой они смогут совместно работать над инновациями.
- Требуются стимулы для инноваций и обучения, а также большая терпимость к неудачам.
- Правительства и гуманитарное сообщество должны воспользоваться растущей ролью региональных организаций в оказании гуманитарной помощи с целью обеспечения аккумулирования и распространения знаний и опыта в области инноваций.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- (a) Создать форумы, правовые нормы и обеспечить финансирование в регионе
- **Форумы:** использовать региональные организации (и т.п.) для создания региональной сети по обмену информацией и знаниями об инновациях, а также созывать региональные форумы для обмена, презентации и признания инноваций.
 - Учредить региональный журнал, посвященный гуманитарным инновациям, с целью обмена информацией о прогрессе в этой сфере.
 - **Правовые нормы:** разработать региональную нормативную базу, посвященную принципам и этическим нормам в сфере инноваций.
 - **Финансирование:** учредить фонды гуманитарных инноваций на национальном и (или) региональном уровне, взносы в которые должны поступать из существующих бюджетов исследований, разработок и инноваций всех действующих лиц и организаций. Предлагается установить нормы таких взносов в размере не менее 0,25% для местных ОГО и не менее 1% для международных организаций и правительств.

(b) Партнерство

- Активно содействовать инновациям, например, путем поддержки гуманитарных исследований и разработок, создания партнерств с соответствующими субъектами внутри гуманитарной системы и вне ее, создания соответствующих стимулов для частных инвестиций.

Удовлетворение нужд людей во время конфликтов



ВЫВОДЫ

- Люди, пострадавшие от конфликта, нуждаются в обеспечении безопасности и предоставлении надежды. Способствовать этому должна гуманитарная деятельность.
- Следует уважать стоящую перед занимающимися гуманитарной деятельностью лицами необходимость вести переговоры как с регулярными вооруженными силами, так и с вооруженными негосударственными группами в соответствии с международно признанными гуманитарными принципами.
- Местные общины и их представители должны учитываться при анализе гуманитарных нужд в конфликтных ситуациях.
- Формирование доверия между теми, кто хочет оказать помощь, и теми, кто может помочь в этом, имеет первоочередную важность.
- Те, кто оказывает гуманитарную помощь, должны лучше понимать прошлые и текущие подходы к отношениям между гражданскими лицами и военными в конфликтных ситуациях.
- Необходимо в большей степени концентрироваться на важности обеспечения доступа мигрантов и других пострадавших в конфликтах групп населения к информации.
- Международные организации должны помогать местным организациям гражданского общества содействовать военно-гражданской координации действий с национальными вооруженными силами в конкретных конфликтных ситуациях, когда это необходимо, например, если доступ представителей международного гуманитарного сообщества ограничен.

РЕКОМЕНДАЦИИ

(a) Руководящие принципы

- Для конкретных регионов следует разработать руководящие принципы военно-гражданской координации в условиях конфликта, основываясь на международной практике.

- Как гуманитарные, так и военные органы должны делать соответствующие инвестиции в обучение и создание потенциала с целью обеспечить большее взаимное понимание ролей и сфер ответственности.

(b) Правовые нормы

- Необходимо предложить включить разработку региональных конвенций по защите и помощи внутренне перемещенным лицам и мигрантам в отчет Генерального секретаря на Всемирном гуманитарном саммите в 2016 году.

(c) Укрепление институционального потенциала

- Следует укреплять, расширять и снабжать надлежащими ресурсами существующие региональные институты и сети, предназначенные для предотвращения конфликтов, посредничества и достижения мира.

(d) Взаимодействие

- Гуманитарные организации должны создавать возможности взаимодействия с военными на самом высоком возможном уровне. На региональном уровне следует организовать и поддерживать программы обмена между высшими военными чинами и гуманитарными организациями с целью обмена опытом и передовыми практиками по обеспечению уважения к международному гуманитарному праву.