



自然灾害和气候变化：换一种方式管理风险和危机

高级别领导人圆桌会议

人道主义议程核心责任四

“预测危机而不是等待危机的到来”。秘书长在世界人道主义首脑会议上的报告

核心承诺

台风、洪水、干旱、地震和其他自然灾害夺去了很多人的生命和生计。近年来，每年平均有 2.18 亿人受到影响，超过 2 600 万人流离失所，每年的经济损失为 2 500 亿至 3 000 亿美元。数以百万计的人一再受到灾害冲击，使他们更易受到新冲击的影响，更加依赖援助。

在各国政府、当地急救人员、民间社会、私营部门和国际社会的共同努力下，人们的复原能力得到了提高。但气候变化，快速、无规划的城市化以及其他趋势将提高灾害的频率和强度。这些使人民有可能遭受更大的痛苦，给妇女、儿童及弱势群体造成不成比例的影响。这些将使地方、国家、区域和全球组织的能力捉襟见肘。

方法改变迫在眉睫。必须利用在风险分析和预警方面取得的进展预测风险，对已查明的风险尽早采取行动。必须加强，而不是取代国家和地方系统。备灾和救灾工作应是“尽可能地方化，必要时国际化”。妇女应全面、有效地参与其中。应使用正确的激励措施，将目前对风险的分散管理转为采用系统、集体、长期方法。

履行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《2030 年可持续发展议程》以及《关于气候变化问题的巴黎协定》中的承诺是降低灾害风险、保护发展成果、通过对风险知情的发展适应自然灾害和气候变化的后果的关键。需要迅速、协调执行这些承诺以及即将举行的人居三的新城市议程。

大幅减少人道主义需求还需要在国家、地方和区域层面加大在备灾方面的投资，建立可预测的应急安排，如建立能应对冲击的社会保护网和安



全网。预先商定应对和恢复计划，责任分工明确，使得可以及早采取行动，触发行动和事先承诺的筹资安排，这样可挽救生命和生计，且比灾后被动采取行动更具成本效益。

所有行动方之间需建立信任，开展协作，有共同的期望。区域和全球人道主义支持应作为国家和地方行动的补充，避免出现平行的协调和应对机制。还需更好地让私营部门加入进来。

这一圆桌会议的五个拟议核心承诺立足于秘书长人道主义议程的核心责任四。

- 核心承诺 1：承诺通过协调一致地落实《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《2030 年可持续发展议程》和《关于气候变化问题的巴黎协定》，以及其他相关战略和行动方案，包括小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)，加速降低灾害和与气候相关的风险。
- 核心承诺 2：承诺通过加强备灾和可预测的应对和恢复安排，加强国家和地方管理灾害和与气候相关风险的领导和能力。
- 核心承诺 3：承诺通过重视数据、分析和预警，制订可以促使尽早行动的循证决策过程，更好地理解、预测和防备灾害和与气候有关的风险。
- 核心承诺 4：承诺在妇女的充分、有效参与下，加大对提高社区抗灾能力的投资，并将此作为重要的应对的第一防线。
- 核心承诺 5：承诺确保区域和全球自然灾害人道主义援助是国家和当地救灾努力的补充。