



妇女和女童：促成采取行动，实现性别平等

高级别领导人圆桌会议

人道主义议程核心职责二和三

“妇女和女童在各级全面、平等地参与[……]必须成为标准。”秘书长在世界人道主义首脑会议上的报告

核心承诺

因灾死亡的妇女比男子多，灾害给妇女的生计造成的影响最大。60%的孕产妇死亡都是在人道主义背景下发生的，一切形式的暴力侵害妇女和女童行为在灾害和冲突期间激增。虽然危机对妇女、女童、男子和男孩都造成了不利影响，但结构性的性别不平等导致妇女和女童在充分发挥潜力，过上安全、健康、有尊严生活方面面临的阻碍更大。这些结构性不平等也导致妇女和地方妇女团体在危机中一贯表现出的能力、知识和影响很少能获得支持。

支持妇女和女童的资金也很少。2014年，只有12%的联合国危机应对资金分配给了认为妇女和女童与男子和男孩需求不同的方案。也是在2014年，脆弱国家所有资金中只有1%分配给了妇女团体或妇女部。此外，2015年审查机构间常设委员会2008年性别平等政策时发现，在确保人道主义行动关注性别平等和增强妇女权能问题方面，机构间常设委员会的做法前后不一。也未能使用按性别和年龄分列的数据和性别分析等基本工具，削弱了监测、报告和问责的效力。尽管有证据表明，当妇女有意义地参与其中，直接满足她们的需求，人道主义行动效率更高、更有成效，向复原过渡加速，整个社区的复原力加强，但这种情况依然存在。

2015年，国际社会通过《仙台减少灾害风险框架》、《可持续发展目标》以及关于妇女与和平与安全的安全理事会第2242(2015)号决议巩固了对性别平等和妇女赋权的承诺。秘书长在2015年关于安全理事会第1325号决议15周年的报告中指出：“人道主义界必须做更多的工作，将性别平等作为其工作的一个核心、组织原则”。



圆桌会议将使所有利益攸关方共同承诺，采取确定、协调一致的战略举措，在人道主义行动中实现性别平等和妇女赋权。各项成果必须符合规范承诺和政策承诺，特别是可持续发展目标 5：实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能。

这一圆桌会议的五个拟议核心承诺符合秘书长人道主义议程概述的所有核心责任。

- 核心承诺 1：妇女和女童是变革的推动者和领导者，增强妇女和女童权能，包括向当地妇女团体提供更多支持，使他们能够有意义地参与人道主义行动。
- 核心承诺 2：根据《国际人口与发展会议行动纲领》、《北京行动纲要》及其历次审查会议成果文件所商定的结果，确保所有妇女和少女在危机情况下普遍享有性健康和生殖健康以及生殖权利。
- 核心承诺 3：采取全球协调一致的办法，通过呼吁采取行动，防止紧急情况下出现性别暴力问题等措施，防止和应对危机情况下出现性别暴力行为。
- 核心承诺 4：确保人道主义方案中考虑性别平等问题。
- 核心承诺 5：充分遵守与性别平等、妇女赋权和妇女权利有关的人道主义政策、框架和具有法律约束力的文件。