



不落下任何人：承诺解决被迫流离失所问题

高级别领导人圆桌会议

人道主义议程核心责任三

“冲突、暴力、灾害造成的一个最明显后果一直是大量人口流离失所。”秘书长在世界人道主义首脑会议上的报告

核心承诺

每天都有人因冲突、暴力和迫害被迫在国家内部和跨越边界流离失所。截至 2014 年底，逃离迫害、暴力和武装冲突的境内流离失所者、难民和寻求庇护者已达到史上最多的 6 000 万人。危机旷日持久，人们就不得不长期流离失所，许多人数十年无法返回家园。其中一半以上被迫流离失所者居住在城市地区。被迫流离失所者往往面临失业或低薪工作的风险，且无法获得教育、充足的医疗保健和安全的住房。住在难民营的人靠人道主义援助可以活下来，但自力更生的可能性很小。流离失所不仅对个人和家庭，而且对整个收容社区和收容国都产生了严重影响。全国和地方卫生和教育系统、社会保护机制和基础设施可能没有或无法招架这些被迫流离失所者的大量需求或无法满足他们的具体需要。

因此，被迫流离失所不仅是人道主义挑战；也是一个复杂的政治和发展问题。为确保流离失所者安全、有尊严且有发展，各国和国际社会需要做的一个根本转变是不仅满足人道主义需求，而是采取一种办法，保持流离失所者的尊严，改善他们的生活，使他们能够自力更生，且能够为收容社区的发展做出贡献。为能够做到这一点，联合国、国家和区域机构以及非政府组织、双边发展机构、国际金融机构以及私营部门之间需要密切合作。还需要国家、区域和国际各级加强领导，增强政治决心，解决流离失所的根本原因。同时必须承认民间社会在打击仇外心理、为流离失所者及其收容社区创造有利环境方面发挥的关键作用。

会员国在 2030 年可持续发展议程中认识到，人类的流动性日益加强以及管理流动性的好处。会员国也承诺，“不让一个人掉队”，并承诺增强难民和境内流离失所者等最弱势群体的权能。被迫流离失所者除接受人道主义援助和保护



外，现在还必须能够从长期可持续发展中受益并促进长期可持续发展。这需要我们在国家、区域和国际各级重新思考我们的业务、政策和筹资所用工具和办法。世界人道主义首脑会议和本次高级别领导人圆桌会议为广大利益攸关方展现他们有决心实现这一点提供了独特的机会。

这一圆桌会议五个拟议核心承诺立足于秘书长人道主义议程的核心责任三。

- 核心承诺 1：承诺采用新方法解决被迫流离失所问题，不仅满足难民和境内流离失所者紧迫的人道主义需求，而且降低他们的脆弱性，提高他们的复原力，实现自力更生，并向他们提供更多保护。承诺通过国际、区域和国家开展协调努力，认识到在流离失所问题上面临的人道主义和发展挑战，执行这一新做法。承诺采取必要的政治、政策、法律和财政措施，应对具体情况下的这些挑战。
- 核心承诺 2：承诺促进和支持安全、体面、持久地解决境内流离失所者和难民问题。承诺以连贯、可衡量方式，通过国际、区域和国家方案，以及根据具体情况采取必要的政策、法律和财政措施，努力实现到 2030 年境内流离失所者努力减少 50% 的目标。
- 核心承诺 3：感谢收容大量难民的国家和社区为整个世界做的大好事。承诺向拥有大批流离失所者或接收大量回返人员的社区提供必要的政治、政策和财政支持，消除人道主义和社会经济影响。为此，承诺加强多边筹资工具。承诺作为核心承诺 1 概述的全面、综合方法的一部分，促进收容社区的自力更生和复原力。
- 核心承诺 4：承诺共同努力达成分担难民责任的全球契约，维护难民的权利，同时也向受到难民影响的国家提供有效、可预测的支持。
- 核心承诺 5：承诺积极努力维护庇护制度和不驱回原则。承诺支持进一步加入和加强执行确保更好地保护难民和境内流离失所者的国家、区域和国际法律和政策框架，如 1951 年《关于难民地位的公约》和 1967 年议定书或《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》（“坎帕拉公约”）或《关于国内流离失所问题的指导原则》。