



# 世界人道主义峰会

## 改变人民的生活：从提供援助到消除需求

### 高级别领导人圆桌会议

### 人道主义议程核心职责四

“任何减少人民脆弱性和加强其复原能力的努力都必须从地方一级开始。”《世界人道主义峰会秘书长报告》

### 背景

首届世界人道主义峰会将于 2016 年 5 月 23 日至 24 日在土耳其伊斯坦布尔举行。三年来的广泛磋商涵盖 153 个国家的逾 2.3 万人，明确呼吁国际社会改变处理人道主义需求和苦难的方式，并呼吁重申对人道主义的承诺。伊斯坦布尔峰会是展示全球统一和团结的时机，以共同预防和结束苦难，采取一切必要措施，使人道主义成为决策和集体行动的推动力。

在世界人道主义峰会报告中，联合国秘书长呼吁各会员国和其他利益攸关方接受五项核心职责并对此采取行动，他认为这五项职责对于更好地实现人道主义目标至关重要。他的人道主义议程概括了履行这些职责的必要关键行动和战略转移。秘书长在峰会上敦促全球领导人承诺推动议程向前发展。

它应当成为行动、变革和相互问责制的框架，以衡量未来三年及以后的进展情况。

“改变人民的生活：从提供援助到消除需求”高级别领导人圆桌会议是承诺推动人道主义议程核心职责四向前发展的一个先机。

### 形势

可持续发展目标和 2030 年议程构成了国家和国际合作的新时代，为所有行为者提供了一个全面、转型和为期 15 年的结果框架来满足人民需求。如今，对成功的定义将是在可衡量地减少人民风险和脆弱性方面取得的成就，以及人民变得更加自力更生的能力，而不仅仅是多年来实现基本需求的能力。这将使人民和人道主义成为我们一切努力的核心。

冲突和脆弱性仍然是人类发展面临的巨大威胁，近 14 亿人民生活在脆弱形势下。预计到 2030 年这一人口将增长到 19 亿。全世界大多数贫困人口生活在这种环境下，这些地区也最容易受到内部和外部冲击影响，包括冲突和自然灾害。尽管国际人道主义和发展方式为

数以百万计的人民带来救济和支助，但通常无法可持续地改善脆弱和易受危机影响环境下人民的前景。

正如秘书长报告所指出的，“实现有利于人民的宏伟成就，特别是在脆弱和受危机影响的环境下，要求政府、国际人道主义和发展行为者以及其他行为者开展不同类型的协作。”多年来，国际援助仍然根据授权任务和金融结构采取单打独斗的方式，而不是利用比较优势取得有利于人民的集体成就。此外，国际社会有义务尽可能地尊重和进一步加强危机形势下国家和地方的能力，以及地方领导力，而不是实行可能造成破坏的平行结构。

峰会为国际社会共聚一堂，在最高的政治层面上坚决承诺真正超越人道主义与发展分歧提供了机会。国际社会、人道主义和发展机构、捐赠者和东道国以及其他利益攸关方应当承诺共同努力，跨越授权任务、部门和机构界限，与更加多样化的伙伴合作，努力支助地方和国家行为者，以实现支持 2030 年议程的消除需求，减少风险和脆弱性。

本次高级别领导人圆桌会议将使全球领导人共聚一堂，响应秘书长愿景，即采取新的方式，在今后几年利用比较优势，共同努力取得集体成就，从提供援助转变为消除需求，并确保为实现人道主义议程及其核心职责四做出具体承诺。

## 目标

“改变人民的生活：从提供援助到消除需求”高级别领导人圆桌会议的目标是确定并确保具体政策和实施承诺，旨在促进秘书长人道主义议程核心职责四。

为了与秘书长人道主义议程保持一致，圆桌会议将寻求领导人对以下问题的具体承诺，例如：

- 未来几年，如何推动秘书长愿景向前发展，通过新的方式超越人道主义与发展的分歧？
- 国际社会需要采取哪些措施来确保国际参与能够巩固和加强而不是代替现有的地方和国家能力？

通过回答这些问题，圆桌会议领导人预计将做出承诺，实施人道主义议程，确保从提供援助转变为消除需求。

## 形式和结构<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup>圆桌会议的格式和结构还有待修改

高级别领导人圆桌会议将在一名主席的召集和主持下以及一名报告员的支持下召开。圆桌会议将产生圆桌会议摘要，包括与会者做出的个体和集体承诺以及前进方向。圆桌会议摘要将用于主席的世界人道主义峰会摘要。

本次高级别领导人圆桌会议将持续两个小时，35 至 50 名全球领导人将做发言。每位领导人可以有两名顾问陪同。领导人将从指定席位（圆桌会议形式）发言，每人发言不超过三分钟。圆桌会议将向媒体开放，并进行实时广播和网络直播。会议的时间和地点将在不久后公布。

#### 登记和圆桌会议筹备

圆桌会议的目标是各会员国和其他利益攸关方宣布承诺，根据人道主义议程核心职责四的建议取得切实进展。请于 2016 年 3 月 25 日前向 [endingneed.roundtable@whsummit.org](mailto:endingneed.roundtable@whsummit.org) 登记您对本次圆桌会议的意向以及您计划对这次活动的参与程度。

世界人道主义峰会秘书处将联系有意向的会员国和其他利益攸关方，在未来两个月内共同筹备每一场高级别领导人圆桌会议，包括确定和确保旨在使人道主义议程五项核心职责中的每一项都取得进展的具体承诺。这种互动将以与各会员国和利益攸关方的现有伙伴关系为基础，并进一步加以扩大。