



## ВСЕМИРНЫЙ САММИТ ПО ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ  
стран Южной и Центральной Азии  
28-30 июля 2015 г.



Фотографии: МФОКК и КП

# Региональная консультация стран Южной и Центральной Азии

Душанбе, 28-30 июля 2015 г.

## КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ

Региональная консультация Всемирного гуманитарного саммита (ВГС) стран Южной и Центральной Азии состоялась в Исмаилистском центре в Душанбе (Таджикистан) с 28 по 30 июля 2015 г. Организаторами были правительство Таджикистана и «Сеть развития Ага Хана», председателем – управление по координации гуманитарных вопросов ООН. Это была последняя из восьми региональных консультаций.

Так как в работе саммита к участию привлекаются все заинтересованные стороны, в консультации участвовали почти 200 человек из 16 стран<sup>1</sup>. Они представляли образовательные учреждения, пострадавшие общины, организации гражданского общества, правительства, СМИ, национальные и международные НПО, Организацию исламского сотрудничества, частный сектор, Движение международного Красного Креста и Красного Полумесяца, региональные организации, учреждения ООН, программы и фонды, молодежь, а также страны, которые принимали или будут принимать другие консультации или мероприятия Всемирного гуманитарного саммита. Встрече предшествовали подготовительные консультации, в которых приняли участие более 7 640 человек из 16 стран. Их точки зрения и приоритеты представлены в «Анализе региональных участников», на котором были основаны обсуждения в Душанбе.

Участники консультации признали важность процесса саммита в стимулировании новых подходов к долгосрочным вызовам. На основании рекомендаций и выводов предыдущих консультаций, а также результатов подготовительных обсуждений с региональными участниками, был сделан вывод о лидирующей роли стран-членов ООН, сотрудничающих при необходимости с другими задействованными сторонами. Акцент был сделан на следующем:

- центральным элементом любой гуманитарной акции должны быть интересы пострадавших;
- меры подготовки и реагирования должны быть адаптированы к местным условиям;
- требуется разработать четкие правовые нормы планирования, финансирования и оказания гуманитарной помощи в различных условиях, а именно в случае (i) стихийного бедствия, (ii) конфликта и (iii) затяжного кризиса.

1. Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Иран, Казахстан, Киргизия, Мальдивы, Непал, Пакистан, Российская Федерация, Шри-Ланка, Таджикистан, Турция, Туркменистан и Узбекистан.



Фотографии: Амир Йина/МСУОБ

В рамках обсуждений в Душанбе повторно или более широко обсуждались темы, затронутые на других консультациях:

1. В правовых нормах, определяющих сегодня гуманитарную деятельность, описаны соответствующие роли и сферы ответственности различных сторон, а также центральная роль правительств стран, пострадавших от стихийного бедствия, включая руководство операциями и направление просьб о международной гуманитарной помощи и ее получение.
2. Распространение глобальной приверженности основным гуманитарным принципам и признанию прав и потребностей людей в зоне риска, которые (i) должны быть защищены, (ii) должны просить о помощи и получать ее и (iii) должны получить возможность найти длительные решения. Для этого требуются усилия всего общества.
3. Устранение искусственных барьеров между органами, занимающимися гуманитарной помощью и развитием (правительственными, межправительственными и неправительственными) с тем, чтобы главной целью наших коллективных усилий были не гуманитарные институты и институты развития, а люди и общества, в которых они живут.
4. Лучшее и более комплексное использование существующей политики и правил, направленных на поддержку эффективной гуманитарной работы.
5. Основной акцент любой гуманитарной работы должен быть на защите людей во время кризиса вне зависимости от его природы.
6. Необходимость обеспечить использование правительствами и другими гуманитарными организациями целостного подхода, ориентированного на уязвимые группы, во всех гуманитарных мероприятиях, в соответствии с местными условиями.

7. Укрепление взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и правами человека, что записано как в международном гуманитарном праве, так и в международном законодательстве по правам человека. Для этого государственные и негосударственные стороны должны поддерживать МГП и обеспечивать гуманитарный доступ.
8. Целенаправленная борьба с возросшим риском сексуального и гендерного насилия в гуманитарных ситуациях, включая насилие по отношению к гуманитарным работникам, и необходимость интегрировать соответствующие меры как в агитационную работу и программы, так и в кадровую политику.
9. Систематическое документирование и обмен информацией о механизмах борьбы с кризисными ситуациями, применяемыми в местных общинах; о лучших практиках и опыте, который можно использовать для повышения эффективности мер подготовки и реагирования.
10. Увеличение инвестиций в понимание взаимодействия политики, развития, прав человека, гуманитарных и других факторов в процессе подготовки ко Всемирному гуманитарному саммиту 2016, чтобы этот саммит привел к существенным изменениям.

Представленный ниже краткий перечень рекомендаций по итогам региональной консультации подготовлен председателем при согласовании с Региональной руководящей группой консультации ВГС для стран Южной и Центральной Азии. В нем приводятся предложения, сделанные в рамках тематических дискуссий в первый и второй день консультации, а также отчет участников, подготовленный в третий день. В перечне не отражены все обсуждения и рекомендации, которые были сделаны на консультации, поэтому данный документ нельзя считать консенсусным.

## КРАТКИЙ ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДАЦИЙ ВСЕСТОРОННИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Руководящие гуманитарные структуры следует реформировать, чтобы сделать гуманитарную систему более эффективной на практике. Процесс принятия решений, лидерство и представительство в этих структурах должны быть справедливыми для всех государств и отражать принципы национальной ответственности.
2. Правительства, сотрудничающие с международными гуманитарными органами, должны стимулировать и поддерживать национальные и региональные сети НПО, особенно в развивающихся странах.
3. Следует изменить способы исследования, расчета и презентации глобальной гуманитарной помощи, чтобы отобразить национальные расходы, помощь в натуральной форме и другие вклады.
4. Правительства, международные и национальные НПО должны работать вместе с местными ОГО и национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца с целью укрепления систем отчетности, если такие существуют, и обеспечения эффективного контроля и отчетности в сфере гендерного равенства, доступа женщин к услугам и помощи, защиты прав женщин и их защиты от гендерного насилия в кризисных ситуациях.
5. Всеправоохранительные и военные структуры должны улучшать обучение и подготовку своего персонала, концентрируя внимание на конкретных потребностях женщин и детей, а также объяснять, как следует удовлетворять эти потребности. Следует установить четкие сферы ответственности, чтобы обеспечить достижение этих целей.
6. Правительства, гуманитарные организации и доноры должны выделять достаточные ресурсы на предоставление психосоциальной поддержки. Психосоциальные потребности следует интегрировать в стандартные процедуры совместных оценок и программ с учетом условий в общинах, в том числе, путем обучения родителей и учителей в области психического здоровья детей и равноправного подхода к детям и молодежи.
7. Если необходимо, правительства вместе с другими сторонами должны сотрудничать с меж- и многорелигиозными форумами для обеспечения доверия и солидарности, а также активно привлекать их к мерам по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению.
8. Следует укреплять связи и диалог между сторонами, задействованными в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий и конфликтов. Если это необходимо, руководить процессом должны правительства, чтобы гарантировать взаимное обогащение идеями и практическим опытом между подходами к анализу рисков, обеспечению готовности и реагированию.
9. Отчет Генерального секретаря ООН о Всемирном гуманитарном саммите должен отражать богатые возможности для диалога и сетевой работы, которым способствуют региональные консультации. Кроме того, он должен содержать рекомендации по продолжению этой

работы путем укрепления и диверсификации участия в существующих гуманитарных координационных форумах и механизмах на национальном, региональном и глобальном уровне с целью (i) обеспечения доверия между сторонами и (ii) использования в качестве платформы для обмена информацией и активизации кооперации.

10. На основании соответствующих глобальных программ действий страны-члены ООН, Генеральный секретарь и все задействованные стороны должны создать инструмент периодического анализа предпринятых мер и прогресса, достигнутого в реализации рекомендаций Всемирного гуманитарного саммита.

## ГУМАНИТАРНЫЕ АКЦИИ ПРИ СТИХИЙ- НЫХ БЕДСТВИЯХ

11. Правительства должны внедрить подход к подготовке к стихийным бедствиям, опирающийся на участие всего общества, с учетом разнообразия общин и людей, живущих в них, а также необходимости работать со множеством задействованных сторон на всех уровнях. Гуманитарные организации должны дополнять усилия правительства, если это необходимо.
12. Информация и сообщения в гуманитарной сфере должны быть четкими, соответствовать конкретным целевым аудиториям и передаваться с использованием подходящих средств. В частности, они должны быть нацелены на таких партнеров, как молодежь, частный сектор и СМИ, и задействовать их.
13. Образовательные учреждения, частный сектор и практические специалисты в гуманитарной сфере должны вместе работать над созданием фактологической базы, доказывающей доходность инвестиций в обеспечение готовности к стихийным бедствиям, особенно с точки зрения сохранения целей в области развития.
14. Правительства должны по меньшей мере пропагандировать, а в идеале – установить на законодательном уровне требования к достаточному участию женщин, в том числе, посредством разрешительных мер в процессах руководства и принятия решений во время подготовки и реагирования на ЧС.
15. Женщинам, детям, людям с особыми потребностями и пожилым людям необходимо обеспечить возможность самостоятельно покинуть место бедствия. При этом следует уделить особое внимание планированию действий по обеспечению их передвижения на случай чрезвычайной ситуации.
16. Там, где это необходимо, между правительствами должны быть подписаны региональные соглашения, касающиеся защиты и социальных гарантий на случай стихийных бедствий и вызванных климатическими условиями трансграничных перемещений.
17. Должны быть пересмотрены процедуры и организационные структуры/сферы полномочий, чтобы обеспечить использование внутренних программ планирования, отражающих тот факт, что обеспечение готовности, реагирование и быстрое восстановление не являются линейными или последовательными.

18. Обеспечить целевое, предсказуемое и устойчивое финансирование для обеспечения готовности к стихийным бедствиям и быстрому восстановлению. Эти средства должны быть доступны для всех заинтересованных сторон, как международных, так и национальных, и соответствовать национальным политикам управления рисками при бедствиях. Также должны быть внедрены четкие критерии и механизмы, чтобы обеспечить странам, подверженным стихийным бедствиям, получение доступа к финансам, в том числе через многосторонние финансовые учреждения.

## ГУМАНИТАРНЫЕ АКЦИИ ПРИ КОНФЛИКТАХ

19. Продвигать глобальные соглашения, в которых защита и доступ пострадавших людей к услугам становится главным приоритетом гуманитарного развития и миротворческой деятельности.
20. Гуманитарная помощь и миротворческая деятельность должны дополнять друг друга везде, где это возможно, но действовать раздельно там, где это необходимо для сохранения гуманитарного пространства.
21. Гуманитарное финансирование должно быть достаточно гибким, чтобы реагировать на меняющиеся потребности в условиях конфликта, определения приоритетов финансирования в адрес самостоятельно определенных сообществами потребностей и решений при участии, при необходимости, правительственных органов.
22. Укрепление потенциала государств и других заинтересованных сторон для улучшения раннего предупреждения конфликтов и укрепления связей в области планирования и быстрого действия. Это будет направлено на ликвидацию известного разрыва между текущими мерами по обеспечению готовности, реагирования на чрезвычайные ситуации и восстановления, и мерами по развитию страны и миротворческой деятельностью.
23. Правительства вместе с гуманитарными организациями, являющиеся основными действующими лицами в процессе развития страны и миротворческой деятельности, должны обеспечивать поддержку на муниципальном уровне для снижения рисков конфликтов, участвовать в формировании социального капитала и укреплении местных управленческих структур. Там, где возможно, гуманитарные организации должны проводить работу по защите через эти общественные организации, а не создавать параллельные структуры.
24. Участники гуманитарной деятельности должны привлекать необходимые людские и финансовые ресурсы в разработку эффективных и безопасных способов для общения со сторонами в конфликтных ситуациях. Они должны также сосредоточиться на улучшении прозрачности предоставляемой помощи и подотчетности по ней.

## ГУМАНИТАРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В УСЛОВИЯХ ЗАТЯЖНЫХ КРИЗИСОВ

25. МПК должен предложить для согласования с государствами-членами ООН гуманитарные организации, которые не входят в МПК, и партнеров в области развития, а также

формулировки определений затяжных кризисов (нюансы в зависимости от ситуации) и четкие оперативные критерии систематического и предсказуемого перехода от гуманитарной деятельности к деятельности по развитию и/или миротворческой деятельности.

26. Планирование, программы и инструменты финансирования должны быть адаптированы к требованиям затяжных кризисов и связанных с ними потребностей конкретной страны (стран) – например, многолетнее финансирование и т.д.
27. Запуск глобальной широкомасштабной информационно-пропагандистской кампании, направленной на борьбу с ксенофобией по отношению к беженцам.
28. Для ликвидации диспропорций в числе беженцев, принимаемых отдельными странами, международное сообщество должно обеспечить более справедливое распределение путем оказания поддержки и переселения людей, пострадавших от затяжных кризисов. Устойчивое возвращение и реинтеграция по-прежнему остаются наиболее предпочтительным долгосрочным решением. Где это необходимо и уместно, это должно быть обеспечено, в том числе, путем расширения инвестиций в страны исхода беженцев, чтобы ликвидировать отставание в развитии, способное помешать в реализации долгосрочного решения проблемы.
29. Принимающим странам следует принять меры для выдачи документов, подтверждающих правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.
30. Поддерживать, где это целесообразно, самообеспеченность беженцев и перемещенных лиц путем содействия их интеграции, реинтеграции или переселения (в случае необходимости) через программы жизнеобеспечения с учетом конкретных потребностей пострадавшего населения, особенно женщин и молодежи.
31. Международное сообщество должно оказывать поддержку принимающим странам путем рассмотрения базового международного пакета мер социальной защиты/фонда постоянных беженцев, в том числе через механизмы финансирования рисков для покрытия расходов на медицинское страхование, образование и профессиональное обучение, выдачи средств к существованию, а также в других областях.
32. Государства должны работать вместе, чтобы обеспечить наилучшую основу для легальной миграции в целях снижения рисков, связанных с эксплуатацией людей, более широкого использования международных инструментов и организаций, а также поддержки подготовки продуктивных трудовых ресурсов.
33. Правительства и их партнеры должны, где это возможно, обеспечивать беженцев, вынужденных переселенцев и мигрантов базовыми услугами, включая, кроме прочего, образование, здравоохранение (в частности, охрана и психосоциальная поддержка материнства и детства), средства к существованию, проводить развитие их навыков.
34. Где это уместно, гуманитарная деятельность должна быть экологичной и не выступать в качестве фактора, способного влиять на климат.