

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
23 August 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 70(а) предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Итоги Всемирного саммита по гуманитарным вопросам**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 70/106 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад об итогах Всемирного саммита по гуманитарным вопросам в возможно кратчайшие сроки после его созыва в Стамбуле, Турция, 23 и 24 мая 2016 года. В докладе содержится анализ приоритетных тем, затронутых в ходе Саммита, а в заключение приводятся рекомендации по продвижению выдвинутых инициатив, а также обязательств, принятых на Саммите и, в более широком контексте, в Повестке дня в интересах человечества.

* A/71/150.



I. Введение

1. 23 и 24 мая 2016 года в Стамбуле, Турция, я созвал первый Всемирный саммит по гуманитарным вопросам: впервые в истории Организации Объединенных Наций представители государств-членов, неправительственных организаций, организаций гражданского общества, групп населения, пострадавших от кризисов, частного сектора и международных организаций собрались в столь широком составе и при таком количестве заинтересованных сторон с целью принять коллективные и индивидуальные обязательства, направленные на решение задачи по снижению беспрецедентного уровня гуманитарных потребностей и страданий людей в современном мире.

2. Я хотел бы выразить признательность правительству и народу Турции за организацию Всемирного саммита и за их существенный вклад в обеспечение его успеха, а также 9000 человек, принявшим в нем участие, в том числе 180 государствам-членам, две трети которых были представлены на уровне министров или выше, включая 55 глав государств и правительств, и 23 000 человек, которые на протяжении трех лет участвовали в процессе консультаций, ведущем к созыву Саммита.

3. Широкий процесс консультаций, участие во Всемирном саммите многих заинтересованных сторон и масштабы такого участия предопределили его уникальность как в плане содержания, так и в плане формы. На фоне представленных на Саммите различных мнений и точек зрения я стал свидетелем того, как представители правительств обсуждали различные вопросы с членами устойчивых к бедствиям общин; многосторонние банки развития объединялись с целью увеличить объем инвестиций в связи с нестабильными ситуациями; а предприятия частного сектора заключали стратегические партнерские отношения с международными организациями. В рамках Саммита был проявлен потенциал, лежащий в основе Устава Организации Объединенных Наций («Мы, народы»), призванный направить гуманитарные устремления в русло коллективных решений вопросов, подразумевающих общую ответственность.

4. Как сказано в моем докладе на Всемирном саммите, озаглавленном «Единое человечество: общая ответственность»¹, эта встреча проходила в период стремительного роста гуманитарных потребностей, сопровождающегося беспримерной нехваткой средств, необходимых для их удовлетворения. К числу факторов, влияющих на этот беспрецедентный всплеск гуманитарных потребностей, относятся вооруженные конфликты и другие ситуации, связанные с насилием, бедствия, обусловленные опасными природными явлениями и изменением климата, угрозы здоровью человека, стремительный рост неравенства, а также повышение уязвимости, сопровождаемое крайней нищетой и слабостью институтов.

¹ A/70/709.

5. Изложенные в моем докладе Повестка дня в интересах человечества и пять основных обязанностей² призваны продемонстрировать, что для удовлетворения гуманитарных потребностей людей необходимо нечто большее, чем увеличение объемов помощи. Для сокращения потребностей требуются гораздо более решительные и твердые усилия, основанные на политической воле и лидерстве в предотвращении и пресечении конфликтов, а также целенаправленные усилия в сфере предоставления гуманитарной помощи, развития, прав человека и мира и безопасности, призванные спасти жизни, удовлетворить гуманитарные потребности и уменьшить риск и уязвимость.

6. Всемирный саммит успешно подтвердил неотложный характер и масштабы стоящей перед нами задачи, а также заявил о необходимости нового последовательного подхода к сокращению потребностей. Я благодарю участников, в том числе многочисленных глав государств и правительств, которые приветствовали Повестку дня в интересах человечества и изложенные в ней пять основных обязанностей и которые признали, что она обеспечивает важнейшую основу, которая должна послужить вкладом в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и нашего коллективного обязательства никого не забыть.

7. Всемирный саммит положил начало осуществлению многолетней программы перемен и преобразований. Основные обязательства, к которым присоединились многие участники, выдвинутые инициативы и тысячи обязательств, принятых в индивидуальном порядке, стали выражением широкой общественной поддержки значительных изменений в подходах, которые будут иметь долгосрочные последствия. Заинтересованные субъекты должны и далее активно способствовать осуществлению принятых на себя обязательств.

8. В настоящее время субъекты на местном уровне ожидают более широкого признания их ведущей роли в предотвращении кризисов, обеспечении готовности и принятии мер реагирования, а также рассчитывают на то, что в этой связи с ними будут консультироваться, оказывать им поддержку и предоставлять финансирование. Пострадавшие от кризисов люди, оказавшиеся в положении перемещенных лиц в своих странах или за их пределами, должны получить пользу в результате приложения согласованных усилий международного сообщества, нацеленных не только на удовлетворение их гуманитарных потребностей, но и на последовательное сокращение этих потребностей и укрепление безопасности и жизнестойкости этих людей. Женщины и женские группы рассчитывают на расширение их прав и возможностей и получение более значительных ресурсов для того, чтобы принимать участие и играть ведущую роль в обеспечении жизнестойкости общин, гуманитарном реагировании и миростроительстве, а также на то, чтобы в кризисных ситуациях учитывались их особые нужды и права. В результате этого дети, молодежь, инвалиды, пожилые люди и другие группы, особенно уязвимые в кризисных ситуациях, будут в

² Там же, приложение: основная обязанность 1: политическое лидерство в предотвращении и пресечении конфликтов; основная обязанность 2: утверждать нормы, защищающие интересы человечества; основная обязанность 3: никто не должен быть забыт; основная обязанность 4: изменение жизни людей — от оказания помощи к устранению нужды; и основная обязанность 5: инвестирование в защиту интересов человечества.

большей степени участвовать в процессе принятия решений и получать более адресное финансирование³.

9. Кроме того, Всемирный саммит еще раз подтвердил, что проведение встречи различных заинтересованных сторон имеет важное значение для выработки решений общих проблем. Ответить на масштабность проблем и реализовать весь спектр необходимых изменений мы сможем лишь путем использования навыков и идей, имеющихся у самых разных заинтересованных сторон. Участники Саммита признали ведущую роль гражданского общества и приветствовали его, а также частный сектор в качестве подлинных стратегических партнеров, а не только в качестве заинтересованных сторон для проведения консультаций или как поставщиков ресурсов. В Организации Объединенных Наций состоят 193 государства-члена, однако она должна также быть форумом, на котором представлены различные мнения, идеи и устремления.

10. Всемирный саммит подчеркнул также стремление обеспечить реальную приверженность переменам в тех областях, которые будут в наибольшей степени влиять на спасение жизней, прекращение страданий людей и сохранение их достоинства. Несмотря на многочисленные заявления о поддержке предотвращения и пресечения конфликтов и соблюдения международного права, несколько новых конкретных обязательств, которые приведут к изменениям на местах, свидетельствуют о сложности этой задачи и политической обстановки, с которой мы сталкиваемся в настоящее время. Без решительного политического руководства со стороны государств-членов и мировых лидеров в целях перехода от слов к делу люди, пострадавшие от кризисов, будут по-прежнему испытывать страдания и будут лишены жизненно необходимой помощи. Это остается самой важной задачей и самой серьезной проблемой для международного сообщества.

11. Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы осветить ряд выявленных в ходе Всемирного саммита приоритетных областей и определить средства для содействия осуществлению Повестки дня в интересах человечества в предстоящие годы. В докладе будет представлена общая направленность, однако в него не будут включены сведения о конкретных механизмах или процессах осуществления тех или иных инициатив.

12. Организация Объединенных Наций располагает уникальными возможностями для того, чтобы оказывать содействие и задавать направление этому процессу, однако, если мы хотим добиться успеха, потребуется политическая воля, неизменная приверженность переменам и участие самых разных субъектов, работающих в сотрудничестве друг с другом. В конечном итоге успех Всемирного саммита, будь то улучшение жизни людей в Алеппо в Сирийской Арабской Республике или в Банги в Центральноафриканской Республике, на островах Тихого и Индийского океанов, в общинах, пострадавших от Эль-Ниньо и от засухи в районе Африканского Рога и в южной части Африки,

³ Дополнением к настоящему докладу служит документ «Обязательство действовать» (см. www.worldhumanitariansummit.org), в котором содержится анализ видов обязательств, принятых в поддержку Повестки дня в интересах человечества, а также указано количество и приведены примеры выдвинутых инициатив. В предстоящие месяцы этот документ будет также опубликован на онлайн-Платформе действий, обязательств и преобразований, о которой подробно говорится далее в пунктах 58 и 59.

или улучшение жизни перемещенных лиц в лагерях в Судане или на Ближнем Востоке, зависит от правительств, пострадавших от кризисов общин, гражданского общества, международных и региональных организаций и Организации Объединенных Наций.

II. Всемирный саммит по гуманитарным вопросам: отправная точка

13. Участники проходившего в Стамбуле в течение двух дней Всемирного саммита собрались с целью выразить свою готовность взять на себя ответственность за то, чтобы при принятии решений и осуществлении действий учитывались прежде всего интересы людей. В ходе заседаний с участием руководства стран мировые лидеры вновь заявили, что для наших общих проблем необходимы общие решения и расширение международного сотрудничества, подчеркнув свою ответственность за смягчение и прекращение конфликтов посредством их предупреждения и политических решений; увеличение объема инвестиций в мирные и открытые для всех сообщества; утверждение и отстаивание принципов международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека; за то, чтобы дойти до тех, кто оказался оставленным в самом неблагоприятном положении, в том числе путем сокращения масштабов перемещения и расширения прав и возможностей и защиты женщин и девочек; за то, чтобы перейти на новые методы работы, которые не только удовлетворяют потребности людей, но и уменьшают грозящие им риски и их уязвимость; а также за признание необходимости наличия устойчивых политических и финансовых ресурсов.

14. В ходе семи совещаний высокого уровня за круглым столом высокопоставленные должностные лица правительств и представители гражданского общества и частного сектора присоединились к 32 основным обязательствам⁴, подготовленным в преддверии Всемирного саммита, и выразили поддержку Повестке дня в интересах человечества, а также сформулировали конкретные политические, правовые и оперативные обязательства по их осуществлению. В ходе 15 специальных сессий были объявлены новые инициативы и альянсы; в рамках 132 параллельных мероприятий представители государств-членов, международных, национальных и региональных организаций, групп пострадавшего населения, неправительственных организаций, диаспор, религиозных организаций, частного сектора, научных кругов и других сообществ обсудили текущие и возникающие проблемы, обменялись передовой практикой и сформировали новые партнерства; а лучшие партнеры и новаторы со всего мира, работающие в сфере технологий, приняли участие в выставке инноваций, на которой были представлены передовые решения. В рамках многочисленных специальных мероприятий — от музыкальных представлений до фотовыставок

⁴ Участникам Всемирного саммита по гуманитарным вопросам было предложено выразить свою приверженность осуществлению 32 основных обязательств, сформулированных для содействия проведению семи заседаний высокого уровня за круглым столом. В настоящем докладе отражена информация о присоединении к этим обязательствам, полученная через онлайн-платформу Всемирного саммита для регистрации обязательств или по электронной почте до 4 июня 2016 года.

и кинопоказов — были рассказаны истории о жизнестойкости, гуманности и достоинстве людей.

Приоритетные тенденции, выявленные по результатам Всемирного саммита

A. Защита гражданских лиц и уменьшение человеческих страданий

(Содействие выполнению основных обязанностей 1 и 2)

Предотвращение конфликтов и инвестирование в связи с нестабильными ситуациями

15. Всемирный саммит подтвердил, что предотвращение и пресечение конфликтов, в том числе путем устранения коренных причин, является наиболее важным и эффективным средством для существенного снижения степени риска, уязвимости и гуманитарных потребностей в защите и помощи.

16. Для того чтобы продемонстрировать необходимое политическое лидерство, некоторые государства-члены обязались увеличить объем инвестиций в проведение анализа мер раннего предупреждения, в том числе в области нарушения прав человека, а также ослабить факторы риска до того, как ситуация ухудшится. Другие страны взяли на себя обязательство использовать членство в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций для того, чтобы добиваться уделения большего внимания опасности возникновения новых конфликтов и обеспечения большей информированности об этом или учреждать контактные группы на ранней стадии кризисов. Несколько государств-членов обязались обмениваться передовым опытом в области предотвращения конфликтов, расширять кадровый состав и обеспечивать другие формы поддержки посредничества, предотвращения и урегулирования конфликтов.

17. Свыше 85 субъектов, в том числе 40 государств-членов, присоединились к одному или нескольким основным обязательствам, касающимся политического лидерства в предотвращении и пресечении конфликтов, при этом наибольшее число обязательств относилось к устранению коренных причин конфликта и уменьшению уязвимости путем инвестирования в создание открытых для всех мирных сообществ. Были взяты обязательства по обеспечению того, чтобы женщины могли конструктивно участвовать и занимать лидерские позиции в посреднических усилиях и усилиях по предотвращению конфликтов. Были также приняты обязательства по повышению роли молодежи в деле предотвращения конфликтов и миростроительства, в том числе в рамках национальных диалогов и обмена передовым опытом. В документе «Обещание мира» 30 подразделений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества взяли также обязательство устранить факторы, приводящие к конфликтам и уязвимости, с тем чтобы уменьшить объем возникающих в их результате гуманитарных потребностей.

Я хотел бы выразить свою признательность тем главам государств и правительствам, которые в ходе Всемирного саммита лично продемонстрировали лидерство в этой области. Я настоятельно призываю государства-члены и другие заинтересованные стороны удвоить усилия для устранения коренных причин конфликтов и призываю тех, кто взял на себя обязательства и выразил соответствующие заверения, приступить к воплощению своей поддержки в конкретные обязательства с четко установленными сроками и периодически оценивать ход их выполнения.

Несмотря на то, что в ходе Всемирного саммита была признана важность уделения большего внимания предотвращению и урегулированию конфликтов, относительно небольшое число индивидуальных обязательств по выполнению этой основной обязанности свидетельствует о том, что предупреждение и урегулирование конфликтов по-прежнему является скорее похвальным устремлением, нежели чем конкретным и нацеленным на достижение результата видом деятельности, получающим надлежащее оснащение, финансирование и поддержку. Такое положение дел должно измениться. Без расширения политического лидерства государств-членов в области предотвращения и урегулирования конфликтов и укрепления стабильности мы не сможем существенно сократить уровень гуманитарных потребностей или беспрецедентные масштабы перемещения людей внутри стран и за их пределы.

Международное гуманитарное право, права человека и беженское право

18. Всемирный саммит подтвердил, что соблюдение норм международного гуманитарного права и права человека имеет важнейшее значение для спасения жизни людей, уменьшения страданий и защиты человеческого достоинства во время и после конфликтов и в других ситуациях, связанных с насилием. Саммит признал, что для пресечения и предотвращения нарушений предстоит сделать гораздо больше, в том числе путем более строгого соблюдения норм и повышения ответственности за нарушения.

19. Почти 110 субъектов, включая 41 государство-член, присоединились к одному или нескольким основным обязательствам по соблюдению норм, защищающих интересы человечества, при этом наибольшее число из них присоединилось к обязательству поощрять нормы международного гуманитарного права, права человека и беженского права и обеспечивать их соблюдение. Важность соблюдения международного гуманитарного права была также подтверждена на Всемирном саммите, в том числе в совместном заявлении, одобренном 49 государствами-членами. Группа государств-членов приняла также совместное обязательство свести к минимуму последствия применения оружия взрывного действия для гражданского населения в населенных районах. Некоторые государства-члены и другие заинтересованные стороны взяли на себя обязательство укреплять гуманитарные мероприятия, связанные с разминированием, и содействовать ратификации Конвенции о запрещении противопехотных мин и присоединению к ней.

20. Были взяты обязательства продолжать отслеживать, расследовать и анализировать случаи нарушения и ущемления норм международного права прав человека и международного гуманитарного права и представлять соответствующие отчеты. Были приняты конкретные обязательства по распространению, обеспечению подготовки и поощрению соблюдения правовых норм в этих областях. Другие обязательства были направлены на совершенствование защиты гуманитарных и медицинских работников, медицинских учреждений, школ и других гражданских объектов. Религиозные организации обязались использовать свои сети в целях повышения осведомленности о соблюдении норм международного гуманитарного права и гуманитарных принципов. Многие заинтересованные стороны обязались поставить гуманитарные принципы в центр своей работы и подчеркнули важное значение этих принципов, являющихся частью обязательств по выполнению основных обязанностей.

21. Были также объявлены меры по отслеживанию нарушений норм международного гуманитарного права, сбору данных и представлению сообщений о таких нарушениях. Ряд государств-членов взяли на себя обязательства поддерживать и поощрять сотрудничество с Международным уголовным судом. Почти 20 процентов индивидуальных обязательств, связанных с этой основной обязанностью, касались предотвращения гендерного насилия.

Проявленная государствами-членами решительная поддержка делу поощрения и содействия соблюдению норм международного гуманитарного права, прав человека, беженского права, а также гуманитарных принципов является своевременной и важной. Однако для обеспечения того, чтобы гражданские лица на самом деле получали помощь и защиту в период и после конфликтов, подобным тем, которые мы наблюдаем в настоящее время, требуются согласованные усилия на национальном, региональном и глобальном уровнях. Я призываю все стороны вооруженных конфликтов обеспечивать быстрый и беспрепятственный гуманитарный доступ и содействовать его представлению. Я призываю также государства-члены, негосударственные вооруженные группы и гуманитарные организации обеспечивать полное соблюдение гуманитарных принципов.

Для обеспечения соблюдения сторонами в вооруженных конфликтах своих обязательств согласно нормам международного гуманитарного права, права прав человека и беженского права и для обеспечения ответственности за нарушения необходимо использовать политические и экономические рычаги и задействовать правовые механизмы. Кроме того, я вновь обращаюсь с призывом развернуть активную глобальную кампанию по мобилизации государств, гражданского общества и мировых лидеров в целях укрепления соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека.

В. Никто не должен быть забыт

(Содействие выполнению основной обязанности 3)

22. Сделанные лидерами заявления о конкретных обязательствах свидетельствуют об однозначной поддержке Всемирным саммитом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Обязательство никого не забыть требует вложения большего объема политических, финансовых и оперативных ресурсов для обеспечения неотложных гуманитарных потребностей, а также того, чтобы гуманитарные потребности, риски и уязвимость с течением времени сокращались.

Снижение масштабов вынужденного перемещения

23. Всемирный саммит подтвердил, что вынужденное перемещение является не только гуманитарной проблемой, но и проблемой в политической области, в области развития и в области прав человека. Саммит сыграл важную роль в формировании консенсуса в отношении нового всеобъемлющего подхода к решению проблемы вынужденного перемещения на основе удовлетворения насущных гуманитарных потребностей беженцев и внутренне перемещенных лиц, защиты их прав и оказания более широкой поддержки стабильным источникам средств к существованию и укреплению потенциала и жизнестойкости перемещенных лиц и принимающих общин. Такой подход должен осуществляться параллельно с политическими действиями и созданием правовых рамок для устранения коренных причин вынужденного перемещения населения, а также с усилиями по поиску долговременных и надежных решений.

24. Сто структур, в том числе 38 государств-членов, присоединились к одному или нескольким основным обязательствам по решению проблемы вынужденного перемещения. Наибольшее число сторон присоединилось к обязательству оказывать поддержку новому подходу, затем идет обязательство продвигать безопасные и долговременные решения и принимать меры, необходимые для осуществления работы по достижению целевого показателя сокращения количества внутренне перемещенных лиц на 50 процентов к 2030 году. Некоторые государства-члены приняли конкретные обязательства по включению вопроса о беженцах и внутренне перемещенных лицах в национальные и местные планы развития, включая обеспечение доступа к образованию, средствам к существованию, социальной защите и социальным услугам. Организация Объединенных Наций, региональные организации, неправительственные организации и частный сектор приняли обязательство оказывать поддержку национальным усилиям по укреплению правовых и политических основ для защиты внутренне перемещенных лиц и обеспечению их прав, а также по удовлетворению насущных и долгосрочных потребностей беженцев, внутренне перемещенных лиц и принимающих общин.

25. Признавая необходимость более комплексного решения проблемы перемещения больших групп беженцев, ряд государств-членов подтвердили свою готовность и далее принимать беженцев в соответствии с международными обязательствами. Несколько государств-членов заявили о своем намерении принять дополнительное количество беженцев в 2016 году. Многосторонними банками развития, включая Всемирный банк, двусторонними донорами и дру-

гими финансовыми партнерами были приняты многочисленные финансовые обязательства с целью обеспечить предсказуемое финансирование и укрепить потенциал принимающих общин в знак признания предоставляемого ими общественного блага, а также финансовых последствий, которые влечет за собой это обязательство. Кроме того, семь многосторонних банков развития договорились о сотрудничестве при осуществлении усилий по реагированию в связи с кризисом, вызванным наплывом беженцев и мигрантов.

26. Результатом общепризнанного увеличения числа людей, оказавшихся в числе перемещенных лиц в результате стихийных бедствий и изменения климата, стало также то, что группа государств-членов создала Платформу по вопросам перемещения, вызванного стихийными бедствиями. Задачей Платформы является предотвращение перемещения в результате стихийных бедствий и неблагоприятных последствий изменения климата, а также подготовка к нему.

27. В ответ на увеличение численности смешанных потоков беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов в ходе Всемирного саммита был принят также ряд обязательств по устранению особой уязвимости, с которой могут столкнуться мигранты. Некоторые государства-члены взяли на себя обязательство по расширению доступа мигрантов к рынку труда и социальным услугам, укреплению адаптационного потенциала и самообеспеченности. Другие обязались повысить эффективность защиты посредством обеспечения регистрации рождения детей мигрантов или путем укрепления нормативно-правовых или программных рамок.

Я призываю государства-члены, учреждения Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны сообща расширить защиту и помощь, предоставляемые внутренне перемещенным лицам, и поддерживать эффективные стратегии и механизмы, способствующие сокращению масштабов проблемы новых и давних внутренних перемещений при соблюдении безопасности и уважения достоинства в целях сокращения количества внутренне перемещенных лиц во всем мире не менее чем на 50 процентов к 2030 году. Я призываю также к применению подходов, основанных на сотрудничестве между гуманитарными субъектами и субъектами в области развития, способствующих переходу перемещенных лиц от обусловленной помощью зависимости к устойчивому существованию и самообеспечению.

Я призываю государства-члены, гуманитарные организации и организации по вопросам развития и далее обеспечивать решение проблем, связанных с особой уязвимостью мигрантов в странах происхождения, транзита и назначения, в том числе путем предоставления защиты и помощи, а также обеспечения мигрантам возможности стать активными членами общества в странах прибытия.

Следующим важным рубежом, связанным с беженцами, мигрантами и принимающими общинами, станет намеченное на 19 сентября 2016 года пленарное заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросу о массовых передвижениях беженцев и мигрантов, в ходе которого главы государств и правительств согласуют обязатель-

ства, позволяющие существенно улучшить условия жизни беженцев и мигрантов.

Женщины и девочки в качестве проводников перемен

28. Всемирный саммит подтвердил, что обеспечение гендерного равенства, осуществление женщинами и девочками прав человека и расширение их прав и возможностей в политической и гуманитарной областях и в области развития является всеобщей обязанностью. Навыки и опыт женщин всех возрастов и их роль в качестве лидеров и проводников перемен имеют важнейшее значение для предотвращения и урегулирования конфликтов, для миростроительства и для создания жизнестойких общин.

29. Правительства, региональные организации и организации, занимающиеся оказанием помощи, обязались обеспечивать гендерное равенство и оказывать поддержку в развитии лидерства женщин в процессе принятия решений. Почти 100 организаций, в том числе 41 государство-член, присоединились к основному обязательству по обеспечению учета гендерных аспектов при разработке гуманитарных программ. К обязательствам, касающимся женщин и девочек, присоединилось наибольшее число государств-членов, выразивших свою поддержку тем или иным обязательствам из числа 32 основных обязательств.

30. Ряд государств-членов и других заинтересованных сторон разрабатывают целевые показатели по увеличению объема ресурсов, выделяемых женским организациям, в том числе тем из них, которые представляют женщин-инвалидов, с тем чтобы обеспечить участие женщин и их руководящую роль при осуществлении гуманитарной деятельности и миростроительства и увязать финансирование с принципами обеспечения гендерного равенства. Были объявлены новые обязательства, касающиеся финансирования и программ, связанных с предоставлением женщинам и девочкам образования и профессиональной подготовки, поддержкой источников средств к существованию и обеспечением доступа к качественным и полноценным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Правительства обязались провести законодательные реформы в целях обеспечения более широкой защиты женщин всех возрастов и девочек от всех форм насилия по признаку пола, независимо от ситуации.

Я настоятельно призываю все заинтересованные стороны при осуществлении своих обязательств способствовать расширению гендерного равенства и защищать права женщин и девочек, а также разработать и обнародовать конкретные планы и конкретные целевые показатели с четко установленными сроками их осуществления. Я призываю все государства-члены выполнять свои обязательства по защите и осуществлению прав человека женщин всех возрастов и призываю все заинтересованные стороны обеспечить поощрение этих прав на всех этапах осуществления их обязательств, затрагивающих все аспекты Повестки дня в интересах человечества.

Всеохватность

31. Всемирный саммит подтвердил, что наш долг по восстановлению человечности и поддержанию гуманитарного принципа беспристрастности не мо-

жет быть выполнен, если гуманитарные потребности и права человека находящихся в уязвимом положении групп населения и лиц, подвергающихся большей опасности, не станут основным направлением наших усилий по удовлетворению потребностей, соблюдению норм и уменьшению уязвимости.

32. Для того чтобы при обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям и реагировании на них были в полной мере учтены потребности инвалидов, детей и молодежи, мигрантов, пожилых людей и других находящихся в уязвимом положении слоев населения, были созданы конкретные инициативы, фонды и коалиции. Хартия по обеспечению учета проблем инвалидов при осуществлении гуманитарной деятельности призвана укреплять всеохватный подход к разработке и осуществлению деятельности по оказанию помощи, наблюдению за этой деятельностью и ее финансированию. Более 70 заинтересованных сторон, присоединившихся к Хартии по обеспечению учета проблем инвалидов, взяли на себя обязательство принять меры к тому, чтобы обеспечить инвалидам право на всестороннее участие в программах помощи, защиты и реабилитации и доступ к этим программам. Договор по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности поможет обеспечить удовлетворение потребностей молодых людей, пострадавших от кризисов, а также их реальное участие в деятельности по предупреждению кризисных ситуаций и принятию мер реагирования.

Как и в отношении других инициатив, я рекомендую разработать планы работы и конкретные контрольные показатели в поддержку осуществления касающихся всеохватности обязательств и проводить регулярные обзоры и оценки для определения того, способствуют ли они удовлетворению конкретных потребностей находящихся в уязвимом положении групп в защите и помощи, сокращению их гуманитарных потребностей и обеспечению активной поддержки и поощрения их лидерства и участия. Я предлагаю провести аналогичные обзоры и оценки с целью определения того, как именно молодежь принимает реальное участие в гуманитарной деятельности.

С. Новые методы работы

(Содействие выполнению основных обязанностей 3, 4 и 5)

33. В ходе консультаций в преддверии Всемирного саммита был сформулирован призыв к внедрению новых методов работы, которые обеспечат не только удовлетворение потребностей людей на принципиальной основе, но и сокращение этих потребностей за счет уменьшения факторов риска уязвимости.

34. О своей приверженности «новым методам работы», которые обеспечат удовлетворение неотложных гуманитарных потребностей населения при одновременном сокращении факторов риска и уязвимости на протяжении ряда лет за счет реализации общих задач, заявили почти 120 субъектов, в том числе 34 государства-члена и почти 60 неправительственных организаций. Поддержку выполнению этой базовой задачи выразило больше заинтересованных сторон нежели любой другой цели. Кроме того, о приверженности изменениям, предусмотренным в рамках основной обязанности 4 Повестки дня в интересах

человечества, заявило наибольшее число индивидуальных заинтересованных сторон.

35. Всемирный саммит продемонстрировал мощный импульс в направлении внедрения новых методов работы, подтверждением чему стало провозглашение приверженности: укреплению руководящей роли и сопричастности местных субъектов; преодолению разрыва между деятельностью в гуманитарной области и области развития при полном уважении гуманитарных принципов; расширению планирования и составления программ на основе анализа факторов риска и обеспечения готовности; созданию различных партнерств и альянсов для решения конкретных проблем; обеспечению слаженности и упорядоченности финансирования, с тем чтобы эти изменения стали возможными.

Руководство и ответственность на национальном и местном уровнях

36. Всемирный саммит ознаменовал собой поворотный момент в том, как надлежит добиваться сопричастности, расширения возможностей и финансирования деятельности национальных и местных субъектов, в том числе женщин и женских групп. Саммит подтвердил также, что люди, затронутые кризисом или живущие в условиях риска, являются правообладателями, чьи интересы должны ставиться во главу угла в процессе принятия решений.

37. Донорами, международными неправительственными организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций были объявлены широкомасштабные обязательства по передаче руководства и полномочий по принятию решений на уровни, максимально близкие к кризисам. Были установлены целевые показатели для увеличения объема финансовых средств, направляемых национальным и местным службам, и для укрепления местного потенциала. В их числе было провозглашено обязательство к 2020 году направлять 25 процентов финансирования национальным и местным структурам реагирования, по возможности напрямую. Были также созданы сети и объединения, как то «Хартия перемен» и Сеть по содействию расширению возможностей реагирования, призванные поддерживать и обеспечивать подлинное местное руководство и сопричастность общин.

38. Были объявлены многочисленные обязательства расширить программирование на основе наличных средств и социальную защиту с учетом информации о рисках. Были также приняты обязательства поставить интересы людей во главу угла процесса принятия решений, разработки и осуществления мероприятий, в частности более чем 90 сторон приняли Основной стандарт качества и подотчетности в области гуманитарной деятельности. Кроме того, свыше 100 субъектов взяли на себя обязательство принять общий подход к предоставлению информации и сбору и анализу отзывов людей, пострадавших от кризисов, в целях оказания воздействия на процесс принятия решений.

Я настоятельно призываю доноров, международные неправительственные организации, национальные власти и другие заинтересованные стороны, которые взяли на себя обязательства в области финансирования и наращивания потенциала, установить сроки их выполнения и проводить регулярные внутренние обзоры того, насколько они преуспели в передаче функций по руководству и осуществлению национальным и местным структурам, когда это возможно, и

насколько улучшилась подотчетность по отношению к людям, пострадавшим от кризисов. Я также призываю сети, подобные тем, которые были инициированы на Всемирном саммите, поощрять и отслеживать прогресс в этих областях.

Преодоление разрыва между деятельностью в гуманитарной области и области развития

39. Всемирный саммит увенчался провозглашением давно обсуждавшегося обязательства изменить то, как взаимодействуют друг с другом участники гуманитарной деятельности и процесса развития.

40. В своих «Обязательствах относительно действий»⁵ Организация Объединенных Наций обязалась укреплять свой вклад в удовлетворение потребностей, снижение уязвимости и совершенствование управления рисками путем взаимодействия с подразделениями системы Организации Объединенных Наций и другими субъектами в достижении общих результатов на протяжении многолетних сроков на основе сравнительных преимуществ в каждом контексте. Некоторые государства-члены, неправительственные организации и международные организации взяли на себя обязательства по проведению внутренних реформ в целях улучшения совместного программирования и финансирования гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, в то время как другие объявили о своей приверженности гибкому и многолетнему финансированию в поддержку общих результатов.

41. В поддержку этого нового подхода был также выдвинут ряд инициатив. Фонд «Образование не может ждать» будет согласовывать усилия в гуманитарной области и в области развития в целях расширения услуг в области образования для детей и молодых людей в кризисных ситуациях. Инициатива «Поставить здравоохранение во главу угла коллективной гуманитарной деятельности» будет поддерживать улучшение охраны здоровья людей в кризисных ситуациях в краткосрочной и долгосрочной перспективе путем улучшения доступа к основным медицинским услугам при одновременном поощрении готовности к вспышкам заболеваний и принятия мер реагирования на них, укреплении систем здравоохранения и предотвращении нападений на тех, кто оказывает медицинские услуги.

Мы провозгласили приверженность новым методам работы, и теперь мы должны выполнить взятые обязательства. Обязательства должны найти незамедлительное воплощение на практике в виде гибких и контекстуально обоснованных изменений в осуществляемой деятель-

⁵ Документ «Обязательства относительно действий», подписанный на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам Генеральным секретарем и семью подразделениями системы Организации Объединенных Наций (Всемирная организация здравоохранения, Программа развития Организации Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управление по координации гуманитарных вопросов) и одобренный Всемирным банком и Международной организацией по миграции (МОМ), остается открытым для подписания.

ности, обеспечивая при этом полное уважение гуманитарных принципов. Надлежит быстро разработать стратегические и оперативные рекомендации, в частности в областях анализа, планирования, координации, руководства и финансирования. Я настоятельно призываю все государства-члены признать потенциал воздействия, которое может оказать преодоление разрыва между деятельностью в гуманитарной области и области развития на формирование более устойчивых и инклюзивных общин, и оказывать поддержку достижению этой цели.

Планирование, составление программ и принятие решений на основе анализа факторов риска и имеющейся информации

42. На Всемирном саммите было подтверждено, что пришло время перейти от реагирования на кризисы к тому, чтобы активно снижать риски, и подчеркнуто, что мероприятия по планированию, финансированию и принятию решений по всем конфликтным ситуациям, адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий, реагированию на них и восстановлению должны опираться на анализ данных и общих рисков.

43. Чтобы осуществить это изменение на практике на Всемирном саммите была учреждена глобальная платформа анализа рисков. Эта платформа будет способствовать улучшению процесса принятия решений на основе анализа рисков путем обобщения данных и информации о самых различных опасностях. В этой связи Организация Объединенных Наций также взяла на себя обязательство обеспечить, чтобы все ее планы и программы основывались на анализе информации о рисках, а организации частного сектора обязались стимулировать оперативность предпринимаемых шагов, с тем чтобы свести к минимуму воздействие известных рисков и опасностей. Государства-члены, подразделения Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и организации частного сектора обязались увеличить финансирование и страхование рисков для наиболее уязвимых групп населения, в том числе через Форум развития страхования. Кроме того, доноры, учреждения Организации Объединенных Наций и другие организации взяли на себя многочисленные обязательства по расширению сбора и использования данных, дезагрегированных по признаку пола, возраста и инвалидности, в рамках практики анализа информации о рисках.

Обязательства по совершенствованию анализа различных угроз должны быть интегрированы в директивные структуры и должны оцениваться с целью определить, влияют ли они на последующие действия. Я призываю обеспечить пристальное отслеживание финансовых обязательств и документации и распределение выгод от механизмов страхования рисков для поощрения их использования. Использование данных, в том числе дезагрегированных по признаку пола, возраста и инвалидности, должно быть положено в основу новых методов работы и процесса принятия решений.

Многообразие партнерств и альянсов

44. На Всемирном саммите были учреждены новые альянсы, сети и инициативы, призванные мобилизовывать и цементировать новые партнерства: Глобальный альянс по борьбе с городскими кризисами будет мобилизовывать членов на установление партнерских связей с городскими ведомствами и общинами для устранения рисков и смягчения последствий кризиса; Глобальный альянс за гуманитарные инновации будет доводить проблемы до сведения людей, которые могут оказаться в состоянии их решить с помощью новых инструментов и соображений. Потенциал региональных организаций будет укрепляться за счет усилий Сети региональных организаций для осуществления гуманитарной деятельности. Инициатива «Привлечение деловых кругов» будет поддерживать, создавать и укреплять сети частного сектора в национальном, региональном и тематическом плане, а Центр гуманитарных данных будет расширять сотрудничество между частным сектором, научными кругами, практикующими специалистами и директивными структурами в целях повышения отдачи от данных в контексте гуманитарной деятельности.

Я призываю обеспечить этим новым партнерствам и альянсам сильное руководство, надежные планы действий и четко определенные задачи. Государства-члены и другие заинтересованные стороны должны всемерно поддержать эти новые инициативы и присоединиться к ним, определив, каким образом их интересы, ресурсы и опыт могут наиболее действенно способствовать их реализации.

- **Важно также, чтобы работа такого уникального форума, как Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, где могут взаимодействовать эти различные заинтересованные стороны, не прекращалась. Я призываю государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций, региональные группы и другие заинтересованные стороны создать возможности для того, чтобы члены этих инициатив продолжали собираться и оценивали прогресс.**

D. Бедствия, вызванные стихийными явлениями и изменением климата

(Содействие выполнению основных обязанностей 3, 4 и 5)

45. Участники Всемирного саммита признали, сколь сильное воздействие оказывают бедствия и перемещение людей в силу климатических факторов, вызывая рост гуманитарных потребностей и обострение проблем в области безопасности, и подтвердили, что реагирование на бедствия нельзя рассматривать в отрыве от более широких усилий, направленных на обеспечение развития и адаптацию к изменению климата. Элементы новых методов работы, о которых говорилось выше, были также признаны крайне важными для укрепления жизнестойкости общин и уменьшения риска и уязвимости, связанных со стихийными явлениями и изменением климата.

46. О своей приверженности одному или более из основных обязательств в области внедрения кардинально новых методов регулирования рисков и кризисов заявили свыше 105 субъектов, в том числе 44 государства-члена. О своей

приверженности выполнению основного обязательства по укреплению национального и местного руководства и наращиванию потенциала в деле управления рисками, связанными с климатом и стихийными бедствиями, заявило наибольшее число государств-членов. Государства-члены также взяли на себя обязательства по ускорению реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, вкуче со значительными финансовыми обязательствами, предполагающими инвестирование средств в деятельность по уменьшению опасности бедствий и решение проблем, связанных с изменением климата. Были также приняты обязательства по укреплению мер безопасности в связи с аспектами изменения климата.

47. Чтобы помочь первоначальной группе из 20 стран, подвергающихся наибольшим рискам, достичь к 2020 году минимального уровня готовности к будущим потрясениям, было создано Партнерство глобальной готовности. Страны и региональные организации взяли на себя обязательства укреплять анализ региональных, национальных и местных рисков, наращивать антикризисный потенциал и повышать устойчивость к изменению климата, а также более эффективно согласовывать с ними региональные и международные предложения об оказании помощи. Другие страны поддержали объявленное Всемирной таможенной организацией обязательство облегчать передвижение персонала, занимающегося оказанием помощи, и содействовать оперативной очистке гуманитарных грузов.

48. «Коалиция одного миллиарда за жизнестойкость» обеспечит взаимодействие заинтересованных сторон в деле оказания поддержки миллиарду человек в целях укрепления жизнестойкости общин в течение следующих 10 лет. Некоторые государства-члены и Совет по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты взяли на себя обязательства расширить внедрение устойчивых к потрясениям систем социальной защиты.

Необходимо обеспечить скорейшее налаживание функционирования региональных и глобальных партнерств за счет выработки планов работы, установления контрольных показателей и выделения достаточных ресурсов. Новое руководство по преодолению разрыва между деятельностью в гуманитарной области и области развития должно учитывать специфику контекстов и содержать ориентиры на предмет того, как надлежит сокращать риски и уязвимость, вытекающие из стихийных бедствий и изменения климата. Странам, подверженным бедствиям, и малым островным развивающимся государствам потребуется дополнительная поддержка для обеспечения готовности к бедствиям и уменьшения их опасности.

Я также настоятельно призываю государства-члены ускорить осуществление и финансирование Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижского соглашения в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также других соответствующих программ действий, как то Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), и обеспечить согласованность между ними.

Е. Укрепление ресурсной базы и повышение эффективности

(Содействие выполнению основной обязанности 5)

49. На Всемирном саммите было подтверждено, что для удовлетворения беспрецедентных гуманитарных потребностей и снижения объема потребностей, сокращения рисков и уменьшения уязвимости потребуются новые ресурсы и финансовые инструменты. Это должно сопровождаться более эффективным и более справедливым использованием ресурсов для обеспечения того, чтобы непосредственно в общины поступала более значительная доля выделяемых финансовых средств.

50. На Всемирном саммите была расширена общая база финансирования за счет привлечения более широкого круга доноров и задействования новых типов механизмов финансирования. О своей приверженности одному или более из основных обязательств в области финансирования заявили свыше 100 субъектов, в том числе 36 государств-членов. Были объявлены обязательства выделить новые и дополнительные средства для Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, которые помогут увеличить капитализацию Фонда до 1 млрд. долл. США к 2018 году. Глобальная исламская платформа финансирования и социально ответственного инвестирования и многочисленные другие исламские финансовые инициативы обеспечат расширение финансовой базы для людей, затронутых кризисом. Глобальная платформа по реагированию на кризисные ситуации, которая вскоре будет введена в действие Всемирным банком, будет также предоставлять ресурсы для смягчения рисков и реагирования на кризисные ситуации в странах с низким и средним уровнем дохода, особенно в странах притока беженцев.

51. Краеугольным камнем обязательств по повышению эффективности выступает «базовая договоренность» — соглашение с участием доноров, подразделений Организации Объединенных Наций, МОМ, консорциума национальных и международных неправительственных организаций и Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, предусматривающее постепенное достижение экономии средств в размере до 1 млрд. долл. США ежегодно в течение пяти лет, включая сокращение целевых ассигнований и расширение многолетнего финансирования.

52. На Всемирном саммите был также подтвержден принцип программирования на основе наличных средств и более прямого финансирования местных субъектов в качестве важнейших оперативных мер по повышению эффективности, поддержке интересов людей и стимулирования местной экономики. Несколько доноров и партнеров по осуществлению взяли на себя обязательства увеличить долю помощи на основе наличных средств, и были установлены целевые показатели увеличения финансирования непосредственно для местных структур. Несколько субъектов частного сектора объявили о повышении безопасности и стандартизации электронных платежей.

Мир никогда не был столь богат, и в то же время нехватка ресурсов постоянно угрожает нашей способности спасать жизни людей и облегчать страдания. Гибкое и нецелевое финансирование из различных источников для обеспечения защиты и гуманитарной помощи

остается недостаточным, создавая неприемлемый разрыв. Я настоятельно призываю к выполнению финансовых обязательств и к тому, чтобы все государства-члены и другие заинтересованные стороны увеличили объем предсказуемой, гибкой и многолетней поддержки гуманитарных призывов, Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и объединенных фондов на уровне стран. Исключительно важное значение имеет также финансовая и политическая поддержка новых платформ финансирования, направленных на уменьшение риска и уязвимости в затяжных и нестабильных ситуациях. Кроме того, я хотел бы также выступить в поддержку инициатив по повышению эффективности, в том числе в отношении стратегического программирования на основе наличных средств и поддержки местных структур, и принятия четких контрольных показателей и систем отчетности в целях ускорения осуществления и поощрения подотчетности.

III. Реализация Повестки дня в интересах человечества

53. Всемирный саммит стал отправной точкой и сыграл роль ускоряющего фактора в наших общих усилиях по изысканию иных путей предотвращения и урегулирования кризисов. Основные итоги из числа вышеупомянутых иллюстрируют некоторые из наиболее важных новых тем, однако Повестку дня в интересах человечества следует осуществлять в целом.

54. Прогресс в этой области будет зависеть от руководящей роли и инициативности ряда заинтересованных сторон, благодаря которым Всемирный саммит увенчался успехом. Мы все должны вносить свой вклад с учетом имеющихся возможностей и сравнительных преимуществ. Организация Объединенных Наций или какая бы то ни было иная отдельная структура не обладает потенциалом решить эту задачу в одиночку и не несет за это исключительную ответственность.

55. В следующем разделе изложена простая «дорожная карта» на предмет представления отчетности и содействия осуществлению Повестки дня в интересах человечества и соответствующих обязательств — как тех, которые были взяты на Всемирном саммите, так и тех, которые еще предстоит принять. Она включает в себя четыре элемента: а) учет реализации существующих и будущих обязательств и представление об этом отчетности; б) ежегодное представление докладов о ходе работы; в) подведение итогов достижений и преобразований; г) налаживание постоянного диалога и информационно-пропагандистской деятельности.

56. Сформулированные ориентиры и инструментарий отнюдь не являются исчерпывающими. Всем заинтересованным сторонам надлежит поддерживать импульс, приданный осуществлению Повестки дня в интересах человечества, с учетом имеющегося у них экспертного потенциала и сфер влияния.

А. Учет реализации обязательств и представление отчетности

57. На Всемирном саммите были объявлены тысячи обязательств по содействию реализации Повестки дня в интересах человечества⁶. Ориентировочно основная ответственность за пропаганду и выполнение обязательств и представление по ним отчетности лежит на тех, кто взял их на себя.

58. Вместе с тем необходимо также поддерживать дух сотрудничества, продемонстрированный на Всемирном саммите, и обеспечивать дальнейший прогресс. Для этого потребуются создать общий узел для сотрудничества, наладить обмен информацией об оптимальных видах практики и внедрить другие динамичные формы взаимодействия. Будет создана сетевая Платформа действий, обязательств и преобразований для обеспечения постоянного взаимодействия и выработки ориентиров в отношении принятия новых обязательств. Платформа будет также служить в качестве основного источника информации для анализа и представлять отчеты о достигнутом прогрессе, а также:

а) служить инструментом транспарентности, обеспечивая открытый доступ ко всем индивидуальным и коллективным обязательствам, заявлениям о приверженности основным обязательствам и инициативам, связанным с Повесткой дня в интересах человечества;

б) основываться на принципе представления отчетности по собственной инициативе и отслеживать дальнейший прогресс, позволяя кому бы то ни было из заинтересованных сторон наблюдать за ходом соблюдения обязательств другими сторонами: она будет носить интерактивный характер, и пользователи смогут вести поиск обязательств и анализировать тенденции;

в) служить в качестве платформы для дальнейшего взаимодействия с Повесткой дня в интересах человечества: это будет динамичное пространство, в рамках которого будут демонстрироваться и стимулироваться новые партнерства и формы сотрудничества;

г) содержать отчетность о работе самого Саммита, в частности заявления, декларации и итоговые документы различных форумов, состоявшихся в ходе Саммита.

59. Чтобы Платформа могла выполнять эти основные функции, за ее разработку будет отвечать Управление по координации гуманитарных вопросов, действуя в сотрудничестве с соответствующими партнерами. Потребуется поддержка со стороны государств-членов и других заинтересованных сторон в форме ресурсов, опыта и активного участия.

⁶ В число индивидуальных обязательств включены те, которые были зарегистрированы заинтересованными сторонами на сетевой платформе обязательств Всемирного саммита или представлены в секретариат Саммита по электронной почте до 15 июля 2016 года. Процесс подтверждения индивидуальных обязательств заинтересованными сторонами продолжается. В это число не входят устные обязательства, взятые на Саммите.

В. Отчетность о прогрессе: ежегодный обобщающий доклад

60. Чтобы реализовать призыв к значительным переменам, прозвучавший на Всемирном саммите, мы должны периодически оценивать достигнутый прогресс и выявлять области, в которых он может быть недостаточным. В качестве вклада в дело этой оценки будет подготавливаться ежегодный обобщающий доклад.

61. Он будет основываться на информации, предоставленной сторонами по собственной инициативе в рамках Платформы, а также по итогам адресных последующих мероприятий. Я просил Управление по координации гуманитарных вопросов обеспечить координацию подготовки доклада. Материалы для доклада будут поступать от Платформы и из других соответствующих источников информации и будут также отражать результаты новых исследований. Доклад будет дополнять доклады Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи.

62. Чтобы обеспечить учет различных точек зрения заинтересованных сторон и региональных аспектов, обобщающий доклад, возможно, будет подкрепляться годовыми обзорами или аналогичными информационными мероприятиями. Отчетность должна опираться на все более широкое использование общих механизмов сбора откликов непосредственно со стороны затрагиваемых общин.

63. При составлении доклада надлежит учитывать тематические или иные анализы по конкретным направлениям, обозначенным на Всемирном саммите, таким как: программирование с учетом наличных средств; обмен данными и их анализ; некоторые из прочих многочисленных сквозных вопросов. Проведение такого рода анализов органами Межучрежденческого постоянного комитета, гражданским обществом, научными и академическими кругами и другими участниками может обогатить индивидуальную отчетность.

64. Некоторые аспекты Повестки дня в интересах человечества зависят исключительно или главным образом от одной из групп заинтересованных сторон, как то государств-членов, доноров или структур быстрого реагирования. Важным инструментом обмена передовым опытом и преодоления общих вызовов представляется использование и распространение экспертных обзоров.

С. Оценка достижений и преобразований: подведение итогов проделанной работы

65. Любая точка отсчета и любое ускорение, конечно же, теряют смысл без пункта назначения — того момента, когда надлежит определить, укоренились ли желаемые перемены и преобразования. Прогресс будет в целом определяться тем, стало ли меньше людей, оказавшихся в условиях конфликтов и кризисов или подверженных опасности и уязвимости, и пошел ли прогресс, достигнутый в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, на пользу наиболее уязвимым слоям населения.

66. Для оценки общего прогресса и выявления недостатков, требующих нашего дальнейшего внимания, в ближайшие три-пять лет необходимо будет провести обзорное совещание высокого уровня. На таком мероприятии можно

будет подвести итоги прогресса в работе сообразно с сообщениями в рамках сетевой Платформы действий, обязательств и преобразований, ежегодных докладов и межправительственных, межучрежденческих и иных форумов и с учетом инициатив, которые будут выдвинуты на региональном, национальном и местном уровнях.

D. Развитие диалога и взаимодействия

67. Взаимодействие и диалог на протяжении всего процесса Всемирного саммита открыли новые возможности для изыскания путей преодоления общих вызовов и коллективного продвижения инициатив, которые в противном случае оставались изолированными. Некоторым государствам-членам и другим заинтересованным сторонам не хватило времени, чтобы принять обязательства, которые отражают их уровень заинтересованности, в преддверии Саммита. Поэтому последующая деятельность по итогам Саммита должна создавать возможности для диалога в поддержку принятия дополнительных обязательств и расширять масштаб содействия тем сторонам, которые объявили о своей заинтересованности на Саммите. Ниже приводятся примеры того, как это делается в рамках некоторых соответствующих международных, региональных, национальных и межсекторальных форумов.

1. Международные форумы

Межправительственные форумы

68. Я призываю государства-члены наладить непрерывный диалог по ключевым вопросам по итогам Всемирного саммита, используя для этого все соответствующие каналы, имеющиеся в рамках межправительственных процессов, в том числе в рамках соответствующих резолюций и форумов Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, таких как ежегодные резолюции об укреплении координации чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций. В рамках диалога на этапе заседаний Совета, посвященного гуманитарным вопросам, государства-члены имеют возможность обсудить достигнутый прогресс и проблемы в плане выполнения ими своих обязательств по соответствующим аспектам Повестки дня в интересах человечества. Кроме того, важную роль призвано сыграть и расширение диалога между Советом и Комиссией по миростроительству в целях содействия согласованности и взаимодополняемости усилий субъектов в области гуманитарной деятельности, развития и мира и безопасности, как это было испрошено Ассамблеей в ее резолюции 70/262 и Советом Безопасности в его резолюции 2282 (2015).

69. Генеральная Ассамблея дает возможность для продолжения диалога, в рамках которого более ощутима увязка гуманитарной проблематики с более широкими глобальными повестками дня, в том числе в ходе ежегодных общих прений. Я также призываю рассмотреть вклад государств-членов и заинтересованных сторон в реализацию задачи уменьшения общих гуманитарных потребностей в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

70. Многие из вопросов в Повестке дня в интересах человечества, особенно те, которые касаются защиты гражданских лиц и международного гуманитарного права, будут заслуживать внимания Совета Безопасности. В частности, Повестка дня в интересах человечества предусматривает активизацию усилий по представлению информации о предполагаемых нарушениях международного гуманитарного права и права в области прав человека и предполагает повышение бдительности на предмет возможных новых кризисов и конфликтов. В рамках своего мандата, а также через посредство соответствующих специальных представителей, Координатора чрезвычайной помощи и других главных подразделений Организации Объединенных Наций я постараюсь держать Совет в курсе прогресса и проблем, связанных с этими вопросами. Кроме того, я приветствую то значение, которое государства-члены придают намерению Совета Безопасности запрашивать у Комиссии по миростроительству конкретные, стратегические и адресные рекомендации, и стремление к тому, чтобы Комиссия созывала совещания подразделений системы поддержания мира и выносила им свои рекомендации.

71. Совет по правам человека также призван играть важную роль в содействии реализации Повестки дня в интересах человечества, в частности посредством борьбы с нарушениями и ущемлением прав человека, которые служат в качестве ранних предупреждений о возможности возникновения крупномасштабных кризисов и конфликтов. Международные механизмы по правам человека, включая договорные органы по правам человека, специальные процедуры и процесс универсального периодического обзора, обеспечивают важные инструменты для продвижения правозащитных аспектов Повестки дня в интересах человечества. Я по-прежнему придаю важное значение ежегодным совещаниям государств-участников международных гуманитарных и правозащитных правовых документов, которые способствуют соблюдению международного права и реализации Повестки дня в интересах человечества.

72. В рамках продолжения партнерства между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком мы будем и впредь вести диалог по вопросу о роли новых и существующих финансовых инструментов, имеющих отношение к Повестке дня в интересах человечества. Я также приветствую дальнейшее взаимодействие с другими международными финансовыми учреждениями и региональными банками, которые проявили выдающиеся лидерские качества на Всемирном саммите. Ежегодные совещания Всемирного банка и заседания его Комитета по вопросам развития открывают важные возможности для оценки прогресса в этих областях.

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца

73. Компоненты Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца обеспечивали предметное руководство и взаимодействие при организации и проведении Всемирного саммита на всех уровнях. Что касается таких вопросов, как поощрение международного гуманитарного права, предотвращение и реагирование под местным руководством; укрепление потенциала противодействия; безопасность медицинских работников, и многих других тем, то роль Международного движения охватывает как разработку политики, так и осуществление гуманитарной деятельности. В частности, проводимая раз в четыре года Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца

сяца на протяжении многих лет является важным форумом для развития и уважения международного гуманитарного права и рассмотрения других вопросов, находящихся в центре внимания гуманитарного сообщества. В этом качестве она предоставляет возможность для продолжения обсуждений по тематике Повестки дня в интересах человечества, имеющих отношение к основным задачам Международного движения.

Международные форумы заинтересованных сторон

74. Другие международные форумы, такие как Международный диалог по вопросам укрепления мира и государственного строительства, также значительно способствовали Всемирному саммиту, включая принятие Стокгольмской декларации по устранению нестабильности и миростроительству в меняющемся мире. Заседания Международного диалога, публикации и равноуровневые обзоры Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития также являются важными инструментами для укрепления этих обязательств.

75. Существует много организуемых неправительственными организациями и правительствами форумов и форумов Организации Объединенных Наций, на которые собирается широкий круг заинтересованных сторон для обсуждения политики и практики, и они будут играть чрезвычайно важную роль в продвижении Повестки дня в интересах человечества. В качестве одного из примеров в рамках системы Организации Объединенных Наций можно привести Глобальный форум по вопросам гуманитарной политики, созываемый Управлением по координации гуманитарных вопросов, который может использоваться в качестве форума для освещения и оценки прогресса в отношении ключевых приоритетов и инициатив, а также установления связи с другими повестками дня по вопросам глобальных изменений. Этот и другие форумы, охватывающие различные группы заинтересованных сторон, должны и впредь иметь широкий круг участников и пользоваться поддержкой.

Межучрежденческие форумы

76. Инициативы в отношении многих обязательств, о которых было объявлено на Всемирном саммите, исходили от Организации Объединенных Наций и ее руководящих органов. В оставшийся период моего пребывания на посту Генерального секретаря я буду продолжать играть ведущую роль в Координационном совете руководителей системы Организации Объединенных Наций при обсуждении и продвижении общеорганизационных позиций Организации Объединенных Наций и вопросов, являющихся актуальными для Организации и ее партнеров и способствующих продвижению Повестки дня в интересах человечества. В некоторых областях широкое политическое согласие уже достигнуто и сейчас должно быть трансформировано в оперативные указания через посредство соответствующих органов, таких как Межучрежденческий постоянный комитет, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, а также их соответствующих рабочих групп.

2. Региональные форумы и группы

Региональные организации и группы

77. Группы государств-членов на региональном уровне играют важную роль в инициировании действий и выработке общих позиций, которые способствуют продвижению различных аспектов Повестки дня в интересах человечества. Например, общая позиция африканских стран по эффективности оказания гуманитарной помощи, принятая Африканским союзом ранее в 2016 году, и новые партнерские отношения между Организацией исламского сотрудничества и Исламским банком развития, а также широкие политические инициативы, выдвинутые Европейским союзом, Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Сообществом государств Латинской Америки и Карибского бассейна, могут привести к преобразованиям. Я призываю эти и другие региональные группы, а также новую Сеть гуманитарной деятельности региональных организаций продолжать прилагать усилия по оказанию поддержки государствам-членам в продвижении соответствующих обязательств.

Региональные руководящие группы

78. В рамках консультационного процесса по проведению Всемирного саммита по гуманитарным вопросам региональные руководящие группы работали над обеспечением того, чтобы Саммит отражал различные контексты, которые определяют гуманитарные потребности. Я настоятельно призываю постоянно использовать эти неофициальные группы для поддержания взаимодействия в различных формах и повышения уровня информированности о Повестке дня в интересах человечества.

3. Национальные и местные форумы

79. Влияние Повестки дня в интересах человечества должно в конечном итоге ощущаться на национальном и местном уровнях, где государства-члены несут главную ответственность за предотвращение кризисов и реагирование на них. Я настоятельно призываю продолжать использовать соответствующие национальные процессы, которые играли важную роль при подготовке к Всемирному саммиту, такие как парламентские диалоги, национальные обзоры политики и усилия по расширению осведомленности. Местные форумы для налаживания взаимодействия также продолжают играть важную роль в деле признания местного руководства и потенциала и уточнения потребностей и приоритетов на основе участия общин.

80. Что касается системы Организации Объединенных Наций на национальном уровне, то я призываю координаторов-резидентов, координаторов по гуманитарным вопросам, гуманитарные страновые группы и страновые группы Организации Объединенных Наций оказывать государствам-членам поддержку в осуществлении ими своих обязательств. Это может включать предоставление технических рекомендаций; обмен передовым опытом; или проведение диалогов между группами заинтересованных сторон в целях расширения партнерских связей.

4. Межсекторальные сети и форумы

81. Многие группы и форумы заинтересованных сторон для налаживания взаимодействия пользуются влиянием на национальном, региональном и международном уровнях; некоторые из них перечислены ниже в качестве возможных каналов для продвижения вперед Повестки дня в интересах человечества.

Участие гражданского общества и партнерские связи

82. Среди наиболее перспективных обязательств на Всемирном саммите были обязательства, сформулированные неправительственными организациями, включая разработку новых стандартов, хартий и платформ. Помимо непосредственного оказания гуманитарной помощи, субъекты гражданского общества проявляли особую активность в вопросах ответственности при защите прав и обеспечении того, чтобы все наши усилия были нацелены на достижение конкретных результатов для пострадавших от кризиса людей. Организации гражданского общества, такие как международные и местные неправительственные организации, а также религиозные группы, диаспоры и общины мигрантов и другие должны продолжать выполнять свою важнейшую роль в обеспечении руководства, оказании услуг и осуществлении информационно-пропагандистской деятельности, в том числе посредством взаимодействия с затрагиваемыми общинами.

Сети частного сектора

83. Фактор участия частного сектора учитывался во всей работе Всемирного саммита, участники которого признали стратегическую роль частного сектора, помимо сферы финансирования, включая использование основных деловых качеств; повышение жизнестойкости общин; и содействие восстановлению экономики и источников средств к существованию. Я приветствую важные инициативы и обязательства, провозглашенные частным сектором на Саммите, и призываю государства-члены и другие стороны продолжать сотрудничать с партнерами из частного сектора и в полной мере использовать их опыт и потенциал, в том числе по линии инициативы «Подключение деловых кругов». Я настоятельно призываю деловые круги представлять доклады о достигнутом прогрессе, используя Платформу для действий, обязательств и преобразований и свои собственные каналы для обмена информацией.

Развитие научно-исследовательской и фактологической базы

84. Многочисленные академические, исследовательские организации и «мозговые центры» внесли свой вклад в развитие научно-исследовательской и фактологической базы, которая легла в основу Повестки дня в интересах человечества. Я призываю академические и исследовательские учреждения продолжать работу по укреплению фактологической базы для оценки прогресса в осуществлении Повестки дня в интересах человечества, чтобы показать, где обязательства и инициативы оказывают воздействие, где существуют пробелы в данных, а также как адаптировать показатели прогресса к различным контекстам. Результаты исследований и анализа в данной области могут быть представлены в Платформу для действий, обязательств и преобразований, а также в качестве вклада в ежегодный обобщающий доклад.

Глобальная агитационно-просветительская и информационно-пропагандистская работа

85. Для сохранения инклюзивного характера и широкого охвата процесса, установленного на Всемирном саммите, я призываю все заинтересованные стороны осветить основные моменты и поделиться личными историями о прогрессе, передовой практике и основных проблемах в продвижении Повестки дня в интересах человечества. Агитационно-просветительские и информационно-пропагандистские кампании, в том числе с использованием традиционных и новых средств массовой информации, будут играть важную роль для дальнейшего сотрудничества. Кроме того, на Саммите было признано, что глобальные активисты на всех уровнях — от глав государств до общинных лидеров — играют важнейшую роль в донесении до людей идеи о неотложности наших общих проблем в их собственных сферах влияния. Я приветствую усилия этих активистов, направленные на то, чтобы они могли на практике выполнять свою важнейшую роль в качестве политических активистов по Повестке дня в интересах человечества.

IV. Выводы и рекомендации

86. **Успех Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и его способность ускорить преобразования проявятся только в предстоящие месяцы и годы по мере того, как мы будем демонстрировать нашу коллективную приверженность выполнению решений Саммита и решительному продвижению Повестки дня в интересах человечества. Нам необходимо будет адаптироваться по мере появления вызовов и возможностей, работать, используя определенные нами новые методы, и делать это в сотрудничестве с широким кругом заинтересованных сторон и партнеров, с которыми мы встретились на Саммите.**

87. **Исходя из вышеизложенного и в дополнение к предложениям, которые я изложил в настоящем докладе, я рекомендую следующее:**

а) **государствам-членам, Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и всем другим соответствующим заинтересованным сторонам следует продвигать в срочном порядке обязательства и инициативы, которые они приняли на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, для того чтобы пропагандировать их и укреплять их поддержку и ежегодно представлять самоотчеты о конкретном прогрессе в осуществлении обязательств в доступную в диалоговом режиме Платформу для действий, обязательств и преобразований;**

б) **государствам-членам, Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и всем другим соответствующим заинтересованным сторонам рекомендуется продолжать принимать дополнительные обязательства и инициативы по продвижению Повестки дня в интересах человечества и пяти основных обязанностей, предусмотренных в докладе «Единое человечество: общая ответственность», в том числе путем согласования действий с основными обязательствами, и продолжать поддержи-**

вать эти инициативы, выдвинутые на Саммите, в рамках соответствующей финансовой, политической и оперативной поддержки;

с) государствам-членам, Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и всем другим соответствующим заинтересованным сторонам следует ответственно выполнять свои обязательства и налаживать контакты с соответствующими заинтересованными сторонами в рамках усилий по осуществлению для задействования потенциала, ресурсов и экспертных знаний, имеющихся в различных группах субъектов, которые могут способствовать уменьшению человеческих потребностей и страданий;

d) государствам-членам предлагается продвигать вперед Повестку дня в интересах человечества и предусмотренные ею пять основных обязанностей и другие основные решения Саммита в рамках обсуждений на соответствующих межправительственных форумах, направленных на удовлетворение гуманитарных потребностей и уменьшение рисков и степени уязвимости;

e) государствам-членам, Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и всем другим соответствующим заинтересованным сторонам следует продолжать укреплять ресурсную базу и добиваться эффективности в целях безотлагательного решения проблемы нехватки финансовых средств для удовлетворения и уменьшения гуманитарных потребностей и снижения степени риска и уязвимости, в том числе путем обеспечения предсказуемого, гибкого и многолетнего финансирования; расширения налоговой базы; инвестирования в превентивные меры и меры по обеспечению готовности; согласования объемов финансовых средств, выделяемых на гуманитарную деятельность и деятельность, связанную с борьбой против изменения климата и с развитием; и использования широкого круга имеющихся финансовых инструментов;

f) государствам-членам, Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и всем другим соответствующим заинтересованным сторонам рекомендуется оказывать техническую и финансовую поддержку местным субъектам в целях удовлетворения гуманитарных потребностей, уменьшения степени риска и уязвимости и поддерживать пострадавших от кризисов лиц, национальных и местных субъектов, особенно в развивающихся странах, выполнять свои обязательства и продвигать вперед Повестку дня в интересах всего человечества.