

ВОЗРОЖДЕНИЕ ГУМАНИЗМА МЕЖДУНАРОДНЫЕ ГОЛОСА ПРИЗЫВАЮТ К ДЕЙСТВИЯМ

Краткий отчет об итогах консультирования
для проведения Всемирного саммита
по гуманитарным вопросам

РЕЗЮМЕ



РЕЗЮМЕ

В результате международных консультаций, проведенных накануне первого в истории Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, появилась потребность в новой концепции мира, в которой возрожден фундаментальный принцип гуманности и в котором ни один человек, оказавшийся в кризисной ситуации, не погибает, не страдает от голода и не становится жертвой конфликта из-за отсутствия достаточной политической воли или ресурсов для того, чтобы ему помочь. В ходе процесса консультирования, в котором приняли участие более 23 000 человек, неоднократно звучали призывы поместить интересы людей, затронутых кризисами, в центр гуманитарной деятельности.

Число людей, страдающих от последствий вооруженных конфликтов и бедствий, достигло ошеломляющего уровня. Из-за различного рода конфликтов и насилия свои дома пришлось покинуть почти 60 миллионам людей, половина из которых дети. Кроме того, продолжают обостряться гуманитарные и экономические последствия бедствий, вызванных опасными природными явлениями. На протяжении последних двадцати лет бедствия ежегодно затрагивали 218 миллионов человек; на сегодняшний день годовые затраты мировой экономики, связанные с этим, превышают 300 миллиардов долларов США.

Несмотря на то, что мировые лидеры призывают «никого не оставлять без внимания», потребности и человеческое достоинство миллионов людей в кризисных ситуациях продолжают игнорироваться. Миллионы людей страдают от разрушений, наносимых регулярными бедствиями, которые повторяются до того, как люди могут полностью восстановить свои источники средств к существованию. Из-за политической беспомощности остаются неразрешенными коренные причины вооруженных конфликтов и проблема уязвимости населения перед лицом бедствий, а также затрудняется доступ к тем, кто оказался в беде.

Система гуманитарной помощи никогда еще не охватывала так много людей в таком большом количестве мест, однако при текущих ресурсах и структуре она больше не соответствует масштабу и сложности современных проблем, не говоря уже о будущих потребностях. Ежегодно, несмотря на более значительное финансирование, нерешенными остаются все больше жизненно важных гуманитарных задач. В недостаточной степени используются сильные стороны и навыки растущего многообразия партнеров по гуманитарной деятельности, особенно из «глобального Юга», равно как и преобразующая сила науки и технологий.

Для выполнения нашей общей обязанности по спасению жизней и созданию условий для достойного человеческого существования необходимы **решительные совместные действия.**

Именно поэтому Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун призвал к проведению первого в истории Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, который состоится 23–24 мая 2016 года в г. Стамбуле (Турция). Саммит, представляющий собой уникальный по своему охвату процесс, станет поворотным моментом в создании новой концепции помощи миллионам людей, затронутых конфликтами и бедствиями.

Саммит станет частью беспрецедентного глобального движения за изменения. Он состоится на фоне обновления глобальных рамочных программ в таких сферах, как снижение риска бедствий (Сендай, март 2015 г.), устойчивое развитие (Нью-Йорк, сентябрь 2015 г.), изменение климата (Париж, декабрь 2015 г.) и развитие городов (Кито, октябрь 2016 г.). Участники Саммита также смогут воспользоваться информацией из источников, включающих в себя Обзоры архитектуры ООН в области миростроительства (июнь 2015 г.), миротворческие операции ООН (также июнь 2015 г.), Повестку дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности (октябрь 2015 г.), а также выводы Групп высокого уровня по финансированию гуманитарной помощи (ноябрь 2015 г.) и по глобальному реагированию на кризисы в области здравоохранения (декабрь 2015 г.) и 32-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Женева, декабрь 2015 г.). Важной частью этого глобального плана станет поиск новых путей решения гуманитарных задач и способов комплексного управления риском.

В центре этих параллельных процессов лежат усилия по переопределению принципов, которыми глобальное сообщество руководствуется, при оказании помощи наиболее уязвимым группам населения, даже несмотря на то, что в результате стремительных изменений все больше людей подвергаются риску. Последствия таких глобальных тенденций, как изменение климата, урбанизация, экономический рост и неравенство, отсутствие продовольственной безопасности и дефицит ресурсов, в нашем взаимосвязанном мире распространяются далеко

за пределы национальных границ. Сейчас появилась возможность преобразовать коллективный подход к снижению и управлению новыми рисками и наладить совместную работу по поддержке беднейших и наиболее уязвимых слоев населения, обеспечив им достойную жизнь.

Эта задача решается коллективными усилиями. Мы не можем достичь целей в области развития или снижения риска бедствий без помощи миллионам людей, столкнувшихся с гуманитарным кризисом. Однако ни одна страна или организация не способна решить эти проблемы самостоятельно. Для того чтобы мобилизовать сильные стороны и способности людей и сообществ, пострадавших от кризисов, а также более широкого круга действующих лиц необходимо изменить наш подход к подготовке и реагированию на кризис.

Всемирный саммит по гуманитарным вопросам станет поворотным моментом в укреплении нашей коллективной ответственности по спасению человеческих жизней, предупреждению и облегчению страданий и защите человеческого достоинства в период кризиса. Главы государств и правительств, а также представители многосторонних и других гуманитарных организаций, частного сектора, научного сообщества и пострадавшего населения соберутся вместе для того, чтобы заявить о своей поддержке для будущей программы действий, наладить сотрудничество и найти реальные решения неотложных гуманитарных проблем, которые существуют сегодня или, возможно, возникнут завтра, — все это для того, чтобы построить более безопасный и гуманный мир для всех.

С мая 2014 года по июль 2015 года прошло восемь региональных консультаций, в которых приняли участие более 23 000 человек, а также основные тематические консультации и консультации с заинтересованными сторонами и онлайн-диалоги — все на основе более чем 400 письменных докладов. На каждом из мероприятий неоднократно звучала мысль о необходимости изменить наш подход к подготовке и реагированию на кризис, совместной работе и оказанию помощи миллионам людей, оказавшимся в ситуации кризиса, в наше время зачастую длящейся многие годы, а не месяцы.

По итогам этих всесторонних консультаций были определены пять основных принципов будущей гуманитарной деятельности. На их основе заинтересованные стороны могут на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам формулировать обязательства, налаживать сотрудничество и разрабатывать шаги, необходимые для осуществления перемен.

ДОСТОИНСТВО

Помогать людям с достоинством преодолевать тяжелые обстоятельства через гуманитарную деятельность, которая ставит во главу угла людей, в равной степени направлена на женщин и девочек, охватывает каждого, включает в себя работу с детьми и молодежью, а также защищает людей и помогает им быстро и своевременно реагировать на кризисную ситуацию.

- ❖ Интересы людей, пострадавших в результате кризиса, должны быть в центре гуманитарной деятельности. Пострадавшее местное население, местные организации и сообщества должны быть признаны первостепенными исполнителями, обеспечивающими собственную готовность, реагирование и восстановление в период кризиса. Службы оперативного реагирования должны получать более качественную поддержку, а действия всех участников гуманитарных операций, как национальных, так и международных, должны дополнять местные стратегии защиты везде, где это возможно.
- ❖ Роль, которую в гуманитарной деятельности играют люди, пострадавшие от кризиса, должна быть усилена, в том числе благодаря более эффективной двусторонней связи и механизмам обратной связи, расширению использования финансовой помощи там, где это осуществимо, и принятию конкретных мер по улучшению системы отчетности перед пострадавшим населением.
- ❖ Участники гуманитарной деятельности должны обеспечить оказание равной помощи девочкам и женщинам разных возрастов и профессий, основываясь на их специфических нуждах, а также привлечь женщин к равноправному партнерству. Финансирование и программы должны расширять возможности женщин и девочек для реализации прав и получения защиты, в том числе и от гендерного насилия, а также исполнения роли лидера в процессах реагирования на кризис и восстановления после него.
- ❖ Гуманитарная деятельность должна гарантировать защиту и образование для детей, обеспечивать занятость и источники для существования для молодежи и признание

молодых людей в качестве партнеров в деле готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них. Никто не должен пропускать месяц обучения в связи с конфликтом или стихийным бедствием. Молодым людям должна быть предоставлена возможность через национальные и глобальные сети участвовать в гуманитарной деятельности с целью оказания помощи тем, кто в этом остро нуждается.

- ❖ Деятельность сотрудников, вовлеченных в гуманитарную работу, должна компенсировать отсутствие регулярного ухода за пожилыми людьми, инвалидами и другими изолированными группами, обеспечить удовлетворение их особых потребностей и способствовать их участию в принятии решений.

БЕЗОПАСНОСТЬ

Обеспечить безопасность людей, сделав защиту фокусом гуманитарной деятельности, усилить политические действия для предотвращения и прекращения конфликтов, предупреждая и пресекая нарушения международного гуманитарного права и осуществляя гуманитарную деятельность без извлечения выгоды.

- ❖ Обеспечение безопасности людей и защита их достоинства — основная цель гуманитарной деятельности. Решения по гуманитарным вопросам должны приниматься с учетом того, что пострадавшие люди уже сделали для обеспечения собственной защиты, каковы самые большие угрозы для них и как каждый участник может усилить их безопасность.
- ❖ В вооруженных конфликтах, гуманитарная деятельность не может заменять собой достижение политических решений. Государства-члены и международное сообщество должны прилагать все больше политических усилий, направленных на прекращение конфликта, с помощью профилактических, дипломатических мер и мер раннего предупреждения.
- ❖ Стороны в конфликте обязаны соблюдать и обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права, ограничивая влияние конфликтов на людей, путем принятия превентивных мер и усиления мер ответственности за нарушения. Всемирный саммит по гуманитарным вопросам предоставляет возможность стимулировать всеобщую приверженность и практическое осуществление норм международного гуманитарного права. На саммите государства смогут подтвердить свои обязательства по соблюдению и обеспечению соблюдения МГП через конкретные действия.
- ❖ Для того чтобы жертвы конфликта гарантированно получили защиту и помощь, необходимо обеспечить соблюдение основных оперативных директив и методов, налаженное взаимодействие местных и международных организаций, улучшенное обучение персонала и должное выполнение им своих обязанностей, а также эффективный диалог со сторонами конфликта плюс должную безопасность, наличие квалифицированных специалистов и достаточных ресурсов для доступа к пострадавшим. В условиях затяжных конфликтов гуманитарные организации должны удовлетворять немедленные и долгосрочные потребности пострадавшего населения путем принятия долгосрочных стратегий и надлежащего сотрудничества с партнерами по развитию и построению мира.
- ❖ Лидеры гуманитарного движения должны нести большую ответственность за приоритизацию действий и достижение результатов в сфере защиты. Необходимо ввести механизмы отслеживания нарушений и более последовательно связать их с мероприятиями по раннему предупреждению и пропаганде. Вопросы защиты необходимо на постоянной основе включать во все оценочные документы гуманитарных организаций с самого начала кризисной ситуации, а не только по ее завершении.
- ❖ Охрана и безопасность гуманитарных работников является приоритетной задачей. Для этого требуется укрепление доверия со стороны вооруженных формирований, традиционных лидеров, государственных органов и других вовлеченных сторон; эффективные коммуникационные стратегии по вопросам гуманитарной деятельности и охраны и безопасности гуманитарных работников в соответствии с международным правом; приверженность гуманитарным принципам; системы обеспечения безопасности, соответствующие местному уровню угрозы; должное обучение персонала в сфере управления вопросами безопасности.

УСТОЙЧИВОСТЬ

В случае затяжного или нового кризиса, совместная деятельность партнеров по развитию, гуманитарных и других организаций должна включать в себя поиск решений и давать людям надежду, укрепляя их устойчивость к кризису, путем инвестирования

ния в меры по обеспечению готовности, снижения и управления рисками, снижения уязвимости населения и поиска методов решения проблем, связанных с долгосрочным перемещением и адаптацией к новым угрозам.

- ❖ Для управления текущими вопросами и поиска решений в ситуациях затяжных кризисов необходимы новые рамки сотрудничества среди организаций, ведущих гуманитарную деятельность, деятельность в области развития, изменения климата и миростроительства. В основе этих рамок должны лежать долгосрочные обязательства по решению неотложных задач, связанных со спасением человеческих жизней, наряду с вопросами, которые являются причиной гуманитарного кризиса, путем одновременного использования всех доступных инструментов с опорой на разделение партнерами рисков, анализ текущего положения дел и совместное планирование, ориентированное на достижение определенных результатов.
- ❖ На фоне резкого увеличения числа людей, вынужденных на длительное время покинуть свои дома, необходимо коренное изменение подхода к поддержке беженцев, а также стран и территорий их пребывания. Чтобы признать усилия, прилагаемые принимающими странами, на Саммите могут быть рассмотрены всестороннее «соглашение о размещении беженцев», приняты соглашения о предоставлении долгосрочных, предсказуемых и устойчивых финансовых пакетов помощи принимающим государствам, соглашения о поддержке беженцев путем предоставления им доступа к источникам жизнеобеспечения и создания справедливых механизмов для переселения беженцев в третьи страны.
- ❖ Мировое сообщество должно в одинаковой степени обеспечивать защиту, оказывать помощь и искать долговременные решения для внутренне перемещенных лиц в соответствии с гуманитарными принципами и нормами международного права, с помощью своих национальных и региональных инструментов.
- ❖ Решение гуманитарных аспектов проблемы миграции населения и беженцев требует согласованного усиления мер, направленных на спасение жизней, а также принятия обязательств по защите и укреплению прав человека всех лиц, покинувших свой дом. Необходимо укрепление международного сотрудничества, в частности, в приграничных районах и вдоль миграционных маршрутов, и более широкая поддержка должна быть оказана государствам, несущим на себе основную тяжесть наплыва беженцев, просителей убежища и мигрантов.
- ❖ Правительствам необходимо увеличить инвестиции в сокращение риска гуманитарного кризиса и уязвимости к нему, а также в укрепление готовности к бедствиям. В случае с бедствиями, вызванными опасными природными явлениями, особенно повторяющимися или прогнозируемыми, необходим переход от управления кризисной ситуацией к управлению риском.
- ❖ Национальные правительства должны разработать с международным сообществом «соглашения о готовности и реагировании» на случай опасных природных явлений. Подобные соглашения позволят повысить прогнозируемость и дисциплинированность в вопросах кризисного управления путем стимулирования к инвестированию ресурсов в снижение риска бедствий на национальном уровне и укрепление потенциала в области реагирования в той мере, которая необходима для удовлетворения гуманитарных потребностей до определенного порога, превышение которого ведет к активизации международного содействия. Такому подходу требуется поддержка в виде финансирования рисков и растущего использования инновационных научно-технических решений для усовершенствования систем прогнозирования, раннего предупреждения и моделирования рисков.
- ❖ Правительства и партнеры по вопросам развития должны усилить меры социальной защиты исходя из предложенных целей в области устойчивого развития. Эти меры должны служить стандартом долгосрочного оказания содействия с особым акцентом на проблемах, возникающих в городских поселениях и в ситуациях длительного конфликта.
- ❖ Правительствам и международным организациям необходимо повысить эффективность управления рисками кризиса в сфере здравоохранения, укрепляя местные и государственные системы здравоохранения, с тем чтобы они могли своевременно реагировать на кризисные ситуации, защищая медицинские учреждения и работников, контролируя трансграничные вспышки заболеваний путем эффективного внедрения Международных медико-санитарных правил (2005), а также создавая медицинские мощности быстрого развертывания и резервы на непредвиденные расходы.

- ❖ В связи с увеличением влияния конфликтов, стихийных бедствий и перемещения в урбанизирующемся мире должен быть создан новый глобальный кризисный альянс муниципальных властей, специалистов городского хозяйства, специалистов по гуманитарным вопросам и участников по вопросам развития. Это позволит решить проблему нарастающего риска и создать механизмы реагирования с учетом городской специфики, основанные на более высоком уровне устойчивости людей, инфраструктуры и систем. Это также приведет к мобилизации усилий и инвестиций с особым акцентом на городах, сильнее всего подверженных риску гуманитарного кризиса.
- ❖ Должна быть создана независимая консультативная группа для выработки рекомендаций по подготовке к новым угрозам и управлению будущими гуманитарными рисками. Группа могла бы стать подотчетной Генеральному секретарю ООН, обладать экспертным потенциалом из всех регионов и созываться Координатором чрезвычайной помощи.

СОТРУДНИЧЕСТВО

Создавать разнообразные, многосторонние партнерства, подтверждающие ключевые гуманитарные принципы, поддерживающие эффективную гуманитарную деятельность, движущей силой которой являются сами люди, позволяющие первым реагирующим элементам брать на себя роль лидера и активно использующие силу инноваций.

- ❖ Все страны и гуманитарные организации должны еще раз подтвердить свою приверженность мировым гуманитарным принципам — гуманизма, нейтралитета, беспристрастности и независимости — и обязательство оказывать содействие и обеспечивать защиту всем нуждающимся в зависимости от их потребностей и без какой-либо дискриминации.
- ❖ При любой возможности, необходимо укреплять местную и национальную систему лидерства и ответственности за кризисное управление в сочетании с усилением регионального сотрудничества и при поддержке глобальных организаций. Осуществление такого перехода должно сопровождаться анализом местных оперативных возможностей, оценкой текущих ролей и схем сотрудничества, а также созданием новых, основанных на принципах партнерства процедур принятия решений с участием большего числа сторон.
- ❖ В каждой кризисной ситуации необходим механизм для контроля и улучшения качества и надежности процедур оценки потребностей, отслеживания прогресса в удовлетворении потребностей и создания механизма для работы с жалобами населения, затронутого кризисом. Подобные механизмы должны быть независимыми и опираться на мнение местного населения, государственных органов власти, гражданского общества и гуманитарных организаций.
- ❖ На международном уровне необходимо создание общих рамок для оценки качества и эффективности гуманитарной деятельности, а также прозрачных и надежных механизмов обмена данными.
- ❖ Для решения новых проблем и более эффективного удовлетворения потребностей людей, затронутых кризисной ситуацией, крайне важно, чтобы система гуманитарной помощи включала в себя возможности для инновационного развития и культуру непрерывного обучения и адаптации, что возможно через создание подходящей среды, стимулов и потенциала. Участники консультаций подчеркнули необходимость обеспечения системного внедрения инноваций и предложили создать международный союз в поддержку гуманитарных инноваций для стимуляции использования новых и этических подходов к решению проблем, построению новых партнерств и привлечению ресурсов для поддержки исследовательской деятельности, развития, тестирования и увеличения количества новых и улучшенных идей.
- ❖ Правительства и гуманитарные организации должны по-новому наладить сотрудничество для активного использования потенциала других секторов, в том числе путем заключения докризисных соглашений с частным сектором и разработки специальных инициатив для наращивания потенциала в области борьбы с последствиями чрезвычайных ситуаций на национальном, региональном и международном уровнях с особым акцентом на сотрудничестве Юг-Юг.

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Обеспечить достаточное и более эффективное использование ресурсов для сохранения жизни, достоинства и устойчивости людей во время кризиса путем привлечения новых разнообразных источников финансирования и расширения поддержки для местных организаций.

- ❖ Гуманитарные организации должны получать должное количество ресурсов, чтобы гарантировать достаточный уровень помощи для сохранения жизни и достоинства. Поскольку сегодня затраты на удовлетворение гуманитарных потребностей пострадавших лиц как никогда высоки, существует острая необходимость в постоянном обеспечении должного и прогнозируемого уровня финансирования программ в поддержку людей, оказавшихся в гуманитарном кризисе, и для укрепления устойчивости к кризисам местных сообществ. Об этом будет дана дополнительная информация по итогам предстоящей дискуссионной группы высокого уровня по финансированию гуманитарной деятельности.
- ❖ Финансовый разрыв должен быть устранен путем привлечения разнообразных внутренних и международных источников финансирования, использования оптимальной комбинации инструментов в каждой ситуации, дополнительного сокращения потерь и неэффективного использования ресурсов, там, где это возможно, повышения прозрачности и ответственности с целью создания упрощенных общепринятых механизмов отчетности, а также путем расширения нецелевого и многолетнего финансирования. Следует продвигать инновационные решения в области привлечения финансирования, например, такой новый инструмент, как Исламское социальное финансирование.
- ❖ Необходимо наращивать прямое финансирование местных организаций, а также повышать уровень прямого финансирования правительств пострадавших стран через резервирование средств под риск или бюджетную поддержку.
- ❖ Операционные издержки должны быть сокращены, а препятствия устранены, чтобы поток денежных средств в периоды кризисов, банковская деятельность и коммуникации быстро возобновлялись, чтобы обеспечить возможность поступления денежных средств сразу после кризиса. Кроме того, участники консультаций призвали устранить ограничения, накладываемые на поток денежных переводов и гуманитарную деятельность законодательством по борьбе с терроризмом.

ПО ДОРОГЕ В СТАМБУЛ

Консультации создали потребность в появлении новой картины мира, в котором был бы подтвержден и возрожден фундаментальный принцип гуманности.

Амбиции, неподкрепленные обязательством действовать, не могут основываться на лучшей практике и создавать долгосрочные перемены. Для выполнения нашей общей обязанности по спасению жизней, защите людей и созданию условий для достойного человеческого существования необходимы решительные совместные действия.

Согласно Уставу Организации Объединенных Наций, мы обязуемся оградить будущие поколения от ужасов войны, соблюдать основные права человека, уважать человеческое достоинство и ценность человеческой личности, а также обеспечивать равноправие мужчин и женщин. Этот призыв нашел отражение в новых Целях в области устойчивого развития, посредством которых мировые лидеры дали обещание никого не оставлять без внимания и вместе работать над созданием «мира, в котором нет нищеты, голода, болезней и нужды, где все живое преуспевает», «мира, где нет страха и насилия», «справедливого, равноправного, терпимого, открытого и свободного от социальных барьеров мира, в котором удовлетворяются потребности самых уязвимых групп». Эти идеи повторяются вновь и вновь в каждой культуре, вероисповедании и обществе, и их воплощение является нашей общей ответственностью. Они лежат в основе четырех основных принципов гуманитарной деятельности: гуманизма, нейтралитета, беспристрастности и независимости, к соблюдению которых участники консультаций призвали все стороны, участвующие в гуманитарных мероприятиях.

Всемирный саммит по гуманитарным вопросам будет опираться на эти обязательства. Он станет поворотным моментом для правительств и затронутых кризисными ситуациями местных сообществ, организаций гражданского общества, многосторонних организаций и других партнеров по гуманитарной деятельности. Это возможность построить новые партнерские отношения и сплотиться вокруг значительных перемен, которые необходимы для того, чтобы улучшить жизнь всех людей, оказавшихся в ситуации гуманитарного кризиса.

Основная задача участников всемирного саммита по гуманитарным вопросам — добиться того, чтобы основным фактором, учитываемым при оказании гуманитарной помощи, являлись интересы людей, пострадавших от кризиса, а гуманитарная деятельность создавала возможности для реализации прав пострадавшего населения на сохранение достоинства, безопасность и надежду.

