



Всемирный саммит по гуманитарным вопросам

Стихийные бедствия и изменение климата: изменение подхода к управлению рисками и кризисами

Встреча лидеров за круглым столом на высоком уровне

Основная обязанность 4 Повестки дня в интересах человечества

«Прогнозировать кризисы, а не ждать их возникновения»

Доклад Генерального секретаря для Всемирного саммита по гуманитарным вопросам

Основные обязательства

Тайфуны, наводнения, засухи, землетрясения и другие опасные природные явления приводят к огромным человеческим жертвам и потере источников средств к существованию. В последние годы в результате стихийных бедствий ежегодно страдало в среднем около 218 миллионов человек, более 26 миллионов были вынуждены покинуть места своего постоянного проживания, а размер экономических убытков составил 250–300 млрд. долл. США. Миллионы людей сталкиваются с неоднократными потрясениями от повторяющихся стихийных бедствий, что делает их еще более уязвимыми в отношении каждого нового потрясения и повышает их зависимость от помощи.

В результате согласованных усилий правительств, а также местных служб реагирования, гражданского общества, частного сектора и международного сообщества удалось добиться улучшения в деле укрепления жизнестойкости населения. Вместе с тем изменение климата, быстрая и стихийная урбанизация и другие тенденции ведут к увеличению частотности и интенсивности стихийных бедствий. Эти факторы грозят усилить страдания людей и оказать непропорциональное негативное воздействие на женщин, детей и людей, находящихся в уязвимом положении. Они заставят местные, национальные, региональные и международные организации работать на пределе возможностей.

Именно поэтому крайне необходимо изменить подход. Следует предвосхищать события и начинать действовать как можно раньше с учетом выявленных рисков, используя достижения в областях анализа рисков и раннего предупреждения. Необходимо укреплять, а не заменять национальные и местные системы. Готовность и реагирование должны быть «по мере возможностей — на местном уровне, и лишь по мере необходимости — на международном». Участие женщин должно быть полным и эффективным. Существующее положение дел, для которого характерна раздробленность в управлении рисками, следует изменить в сторону применения систематических, коллективных и более долгосрочных подходов за счет использования надлежащих стимулов.



В деле выполнения обязательств Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения об изменении климата крайне важно снизить риск бедствий, защитить достижения в области развития и адаптироваться к последствиям стихийных бедствий и изменения климата на основе развития с учетом возможных рисков. Необходимо обеспечить быстрое и скоординированное осуществление этих программ, а также «Новой повестки дня для развития городов», которая будет принята на Хабитат III.

Кроме того, для существенного сокращения объема гуманитарных потребностей требуется увеличение инвестиций в национальные, местные и региональные механизмы обеспечения готовности и создание предсказуемых механизмов реагирования, таких как реагирующие на потрясения системы социальной защиты и сети поддержки. Меры по раннему реагированию, возможные благодаря заранее согласованным планам реагирования и восстановления с четко определенными обязанностями, сигналами к действию и заранее согласованными механизмами финансирования, служат спасению жизней людей и средств к существованию и являются более эффективными с точки зрения затрат, чем действия, предпринимаемые после стихийных бедствий.

Между всеми сторонами следует наладить отношения доверия и сотрудничества и определить общие ожидания. Региональная и глобальная гуманитарная помощь должна дополнять меры на национальном и местном уровне, при этом следует избегать параллельных механизмов координации и реагирования. Необходимо также добиться более эффективной интеграции частного сектора.

Пять основных обязательств, предлагаемых для этой встречи за круглым столом, вытекают из Основной обязанности 4 предложенной Генеральным секретарем Повестки дня в интересах человечества.

- Основное обязательство 1: взять на себя обязательство ускорить процесс сокращения рисков, связанных со стихийными бедствиями и климатом, на основе последовательного осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения об изменении климата, а также других соответствующих стратегий и программ действий, включая Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»).
- Основное обязательство 2: взять на себя обязательство по укреплению национального и местного руководства и потенциала для управления рисками, сопряженными с бедствиями и климатом, путем укрепления готовности и предсказуемых механизмов реагирования и восстановления.
- Основное обязательство 3: взять на себя обязательство по улучшению понимания, прогнозирования и обеспечения готовности к рискам, связанным с бедствиями и климатом, за счет инвестиций в сбор данных, анализ и меры раннего предупреждения и разработки научно



обоснованных процессов принятия решений, способствующих принятию мер реагирования на раннем этапе.

- Основное обязательство 4: взять на себя обязательство увеличить инвестиции в укрепление жизнестойкости общин в качестве одной из важнейших мер первоначального реагирования при полном и эффективном участии женщин.
- Основное обязательство 5: взять на себя обязательство принимать меры к тому, чтобы оказание гуманитарной помощи на региональном и глобальном уровнях в связи со стихийными бедствиями дополняло усилия, предпринимаемые на национальном и местном уровнях.