



世界人道
主义峰会

全球 磋商会议

日内瓦，2015年10月14日至16日

联合主席致辞综述

鉴于世界各地人道主义需求规模的不断增长及日趋复杂的人道主义环境，联合国秘书长呼吁召开首届世界人道主义峰会，此次峰会将于2016年5月23日至24日在土耳其伊斯坦布尔召开。为举行此次峰会，在历经逾18个月、涉及超过151个国家的23,000余人、包容多方利益相关者的艰难筹备过程之后，瑞士政府与联合国人道主义事务协调办公室于2015年10月14日至16日在瑞士日内瓦联合主办了全球磋商会议。

非正式译文

全球磋商会议的主要目标是希望不同利益相关者借此契机讨论和完善综合报告中提出的议案并集思广益，从而为世界人道主义峰会的成功举行奠定基础。此次磋商会议标志着下一阶段的准备工作，同时也是此次峰会的跳板。全球磋商会议的目标是针对此次峰会提出全新远景目标并在筹备伊斯坦布尔峰会的过程中达成共识。

此次磋商会议聚集了来自 153 个国家和地区的 1,194 名与会者，他们分别是来自政府、地区组织、联合国机构、国际红十字会和红新月会运动、地方、国家和区域性民间团体、非政府组织和国际组织、受影响的社区、海外侨民网络、私营领域、军民、维和及建设和平行动组织及学术界的代表。2015 年 10 月 13 日，此次磋商会议在正式举行之前，与各成员国进行了对话协商并面向非政府组织和民间团体（包括学术组织、青年组织、海外侨民网络及私营领域）召开了预备会议。

全球磋商会议所取得的成果

全球磋商会议重申了《联合国宪章》的价值观和愿景及国际法律所规定的义务，并反复呼吁实施革新，以便为全球最弱势群体提供救援。全球社区如要兑现决不抛弃任何一人和优先深入最偏远地区的承诺，那么所有利益相关者必须妥善处理面临的人道主义需求，并预防和解决发生的人道主义危机。因此，此次峰会将是一次千载难逢的历史性机遇，不仅为人们带来安全、有尊严地生活及适应各种生活环境的希望，还将再次强调，在制定关于和平与安全、发展及人道主义方面的全球行动决策时坚持以人为本的原则。同时，此次峰会还将为所有利益相关者提供发布具体行动计划和分享完善的人道主义行动创新举措的平台。

全球磋商会议在对综合报告的结论进行广泛验证的同时，不仅意识到目前存在的一些不足，而且还发现了更多机遇。此次磋商会议所涉猎的五个行动领域包括尊严、安全、适应力、伙伴关系及资金筹措，这些领域既相互重叠，又相互依存。会议就综合报告发出了强烈呼吁，同时为使各方了解秘书长报告的详情而开展了更广泛的磋商。

在磋商期间，来自不同利益相关者群体的与会者表示，他们正积极致力于世界人道主义峰会的准备流程，同时还将就如何成功筹备此次峰会发表各自的观点。下一步计划是制定伊斯坦布尔峰会以及未来发展的蓝图。

整个磋商会议的重点是，对人类共同价值的认可、强烈呼吁重申人道主义原则的普遍性，以及维护关于国际人道主义、人权和难民的法律。会议明确呼吁，人道主义行动要以受影响的群体为中心。会议强调，人道主义行动决不能取代以政治解决危机，全球领导人迫切需要采取负责任的行动，以防止发生和解决危机，并找出导致危机的根本原因。

全球磋商会议提出了下列主要建议。与会者呼吁各方在峰会筹备阶段、召开期间及之后郑重承诺将这些提议付诸实施。

尊严

人道主义行动要以人为本。那些受到危机影响的人们需有能力处理眼前的紧急处境并掌控自己的命运。人道主义行动组织应将受到影响的人们视为平等的伙伴，在为他们提供救援时，应努力维护他们的尊严、恢复他们自力更生的能力，并为他们开创一条独立自主的道路。这便需要恰当地结合各种举措，以确保人们在确定、评估所需保护和援助类型与质量的过程中获得建议并做出正确选择。要出色完成这项任务，必须采取强化的问责制、提升政策的透明度及深入的沟通。

让人道主义行动成为妇女和女童的福音。在人道主义行动中，为消除性别差距和制定关于启动问责制的具体措施以实现妇女和女童的包容和领导力，必需采取协调一致的行动。敦促捐助者承诺增加对妇女团体的资助并终止资助无法证明满足妇女和女童需求的项目。为预防和应对基于性别的暴力，需实施协同配合的全球性方法，具体可通过扩大“抵御基于性别的暴力行动呼吁”及相应计划蓝图的影响范围来结成更广泛的联盟（主要面向当地人道主义行动组织和发展中国家）。为使领导人在人道主义行动中肩负起消除性别差距的责任，应组建一支由不同女性领导人组成的全新独立小组并由其负责监督妇女和女童受到的保护、服务（包括性和生殖保健服务）及在各种活动中的参与度。

人道主义行动应包含最弱势群体。自危机发生之初，便须通过国内和国际财政资助等方式保证儿童获得保护并享有安全和高质的教育。在人道主义行动的各个阶段，需更加重视青年人做出的实质性贡献并通过国内和全球网络鼓励他们多多参与其中。同时，还需制定进一步的全球标准、指导原则及协调部署，以纠正在人道主义行动中对老年人和残疾人的忽视。

安全

履行责任和义务。国家必须尊重、确保尊重及促进国际人道主义法律及人权法。这要求：批准在国家立法和在国家准则中及在武装与安全部队的培训和教育中实施国际人道主义法律政策；加强对话与国际合作并开展关于最佳实践和技术援助的交流；监督国际人道主义法(IHL)的贯彻实施情况，并通过国家或国际机制使实施犯罪行为者受到应有的惩罚；解决日益严重的国内流离失所危机，具体措施包括确保为国内流离失所者提供保护和援助，并基于人权和人道主义法律达成进一步的地区性公约；以及不断致力于对医疗保健服务的方方面面施以保护。另外，为遵守国际人道主义法规定的义务，还需对非国家政党武装冲突采取措施，包括对医疗保健服务的方方面面施以保护。

加强保护的集中性。确保处于危机中的人们优先获得安全和有尊严地安顿并赋予他们生活的希望。政府应肩负起主要保护责任和义务。此外，联合国系统内部和外

部的全球和国家范围内的人道主义领导人，需负责界定所需取得的保护成果并通过各种方式（包括改进的监控工具、更强有力的宣传倡导、通用标准及适当的援助资金）达成这一目标。在此过程中，还可借鉴“对在人道主义行动环境中所受保护的整体独立系统审查”和“布鲁金斯研究所与伦敦经济学院”的评述：“在人道主义改革十年后：国内流离失所者的境遇如何？”

行动的安全性、保障性及贴近性。接触需要帮助的人们及武装冲突各方，履行和保障便利、快速通行的义务，是人道主义行动的先决条件。人道主义行动组织必须靠近受影响的社区，而这需要使对方接受并建立信任关系，尤其是要同武装军队和武装组织通过对话和谈判及制定与其接触所应遵守的政策等方式建立这种关系。所有人道主义行动组织还应加强行动人员（包括伙伴组织中的人员）在谈判、国际人道主义法、保障及分析方面的能力，从而能够加强对冲突的认识并因地制宜地制定行动计划。

适应力

所有人道主义、发展及建设和平行动组织应针对旷日持久和反复发生的危机建立一套合作框架，以满足迫切的挽救生命的需求及找出导致这种情况的根本原因。在实现可持续发展目标和其他承诺中必须将人道主义行动纳入其中，包括降低灾害风险和应对气候变化，同时，在发展规划中必须优先考虑减少人们的受害程度并控制风险，以练就人们对这些冲击的适应力。这就需要在全球和国家层面表现出政治意愿、制定战略规划、采用激励措施和工具，包括共享的分析结果和以实效为本的规划，从而因地制宜地采取联合行动。这其中包括政府与国际社会之间达成灾难应急防范协议，包括加强国家和地区卫生系统的防范工作。应通过加大风险融资和社会保护的力度为达成此类协议提供强有力的支持，并使其成为长期提供援助的规范，这些协议尤其要着眼于城市环境中所面临的挑战和旷日持久的冲突性危机。必须特别关注的是，日益增多的难民及其收容环境，包括保护和救助国内流离失所者及因灾害和其他气候变化影响而处于流离失所境遇的人们。同时，还要关注因冲突而导致人道主义面临的新威胁，尤其是因冲突、气候变化及流离失所等因素共同导致的人道主义危机。现在只有全人类行动起来，才能真正确保无一人被抛弃。

发动全球力量为难民提供寄居的家园，这样才有助于解决全球难民危机。这其中包括下列形式的安排部署：表彰难民收容国的贡献；建立更为有效的全新伙伴关系，为收容社区和难民提供所需的支持，实现互惠双赢；致力于为难民收容国提供长期、可持续的财务援助，尤其要为中等收入国家提供发展资金；通过为难民提供教育和生活的机会，使其能够自力更生；针对难民的重新安置进行更加公平的安排部署，包括确保他们的安全通行；以及支持他们安全自愿地重返家园。

针对新城市危机的议程。需要特别关注的是，如何预防、准备及更为有效地应对爆发的城市危机。需要建立新的框架、机制、合作及纳入新的行动组织（包括地方政府、城市专家、私营领域及人道主义和发展行动组织）来化解城市所面临的具体挑战。城市危机联盟将针对风险最高的城市设定新的议程，并为上述行动组织提供制定政策和行动实践的平台，这将为应对城市危机的方式带来重要变化。2016 年将举行第三届人居大会，届时将对此进行补充和完善。

伙伴关系

人道主义治理需要应对的需求是在尽可能的情况下，使地区化的人道主义行动成为默许行为，同时还要发现冲突情况下所面临的特殊挑战。这就需要建立预测能力更强、更为有效的响应机制并加强国家和地方的响应能力、使不同行动组织形成互补但又各具优势，同时还要遵守人道主义原则。对当前国际人道主义体系和架构进行审查将有助于实现这些目标，从而确保在最需要人道主义援助的地区直接启动应急响应。此外，还需要不同行动组织之间建立更为紧密的伙伴关系、建立更加因地制宜、基于实证的灵活响应机制，以及提供验证各种需求的工具。同时，还需要推广国家公共教育项目并扩大志愿服务计划的范围，以促进人道主义原则始终如一地得到贯彻落实。

在满足人道主义需求的过程中，要促进新的伙伴关系，以善用不同行动组织的能力。这就需要进一步扩大和加强各国（尤其是发展中国家）的部署能力，可采取的具体措施包括建立危机管理中心网络；为人道主义行动组织与军事行动组织建立对话平台，以形成共同的态势感知能力；以及基于当地和地区性计划所构建的全球网络来加强私营领域的合作。

加大对创新的投入力度。为确保人道主义行动得以持续创新并与时俱进，在应对新的挑战和改进满足当前需求的方式时，必须创造适当的环境、采取正确的激励措施并具备相应的能力。建立全球联盟将有助于实现这一目标，全球联盟将针对人道主义创新问题拟定议程，并召集公共、私营领域及非政府组织的人道主义行动组织，以达成符合道德准则的全新方法并投入相应资金解决关键问题。

筹措资金

为保证满足基本需求，使人们的生活和尊严得到保护并增强对环境的适应力，因此需要筹集足够的人道主义资金。我们基于人道主义筹资高级别小组提出的新思路，提出了所有利益相关者为实现这一目标而应采取的做法，以期建立更加紧密的信任、合作及责任明晰的关系。具体包括：针对不同情况，采用最优金融工具组合；提高财务流程和运营成本的透明度；多元化融资，包括加强与伊斯兰社会融资组织的联系；增加对当地行动组织的直接资助，包括通过汇集基金和由南部非政府组织

管理的资金提供资助；在危机情况下，可适当放松监管和调低汇款手续费；保障汇款和人道主义拨款的安全，使其免受反恐措施的负面影响；大幅增加现金援助；以及提升独立分析能力，从而为应对人道主义需求的行动提供更为有效和高效的资金援助。

前进之路

世界人道主义峰会可谓一次千载难逢的机遇，我们可借此契机再次呼吁全人类共同行动起来，为受危机影响的数百万人造福、再次承诺致力于遵循原则的人道主义行动，以及再次重申我们人类的共同责任。为解决日益增加的人道主义需求，所有行动组织需要不断寻求更为有效和高效的工作方式，从而建立更加全球化、更加包容、更加负责任及更加健全的人道主义体系。此次峰会将在所有利益相关者的努力下，包括政府和联合国系统，定会迎来这一重要变化。鉴于此，联合国秘书长呼吁各国发挥领导作用并由国家高层领导人，尤其是国家元首和政府首脑，出席此次峰会。

此次峰会议程将是 2015 年全球磋商过程的数倍。峰会将以全新的可持续发展框架“2030 年大会议程”为基础，以确保我们在力求实现“不抛弃任何一人”承诺的过程中涵盖最边缘化群体，同时确保遵循维护和平、安全、发展、人权的准则。同时，还将以仙台灾害风险减少框架、第 32 届国际红十字会和红新月会议、气候变化会议 (COP 21)、联合国妇女、和平与安全大会议程及联合国建设和平架构、联合国和平行动高级别独立小组、人道主义筹资高级别小组及全球健康危机高级别小组的审查结果为基础。

在日内瓦会议上的审议意见将为秘书长的报告提供指导，从而在其报告中传达他对此次峰会的远景规划等信息，同时还将设定全球人道主义大会议程的基调和远大目标。这份报告将于 2016 年初发布，报告中还将提出实现这一远景目标所需采取的行动纲领和要履行的承诺。

从现在起直到峰会举行，我们要深入发展并围绕磋商过程中所提出的具体计划和建议开会讨论，而这将成为未来“人道主义工具箱”的一部分。

我们将通过各种参与途径清晰传达关于此次峰会的组织情况、所取得的成果、后续情况，以及关键支持者所寄予的期望。所有利益相关者，尤其是成员国，要继续参与其中，我们也会就秘书长提出的远景目标和建议及此次峰会的安排部署情况下发通知。

目前，所有利益相关者需共同努力，在峰会上充分调动政治意愿，促成所需的变革，使得受影响群体、社区、人道主义和发展组织、国家及其他利益相关者能够做好万全准备应对危机并增强对这些打击的适应能力。同时，还需要将受影响群体的心声带到伊斯坦布尔，吸引年青一代的参与，以及展示人道主义行动的全新举措和创新。

现在是采取行动的时候了。无论现在还是未来，我们必须通过调动全球最高层面的政治领导力和政治意愿，就如何总体解决和结束深陷冲突和自然灾害（包括气候变化的影响）、长期遭受不平等和贫困境遇的数百万人的苦难，为下一代确立明确的观点和视角。

我们衷心感谢所有利益相关者在整个磋商过程中做出的重要贡献和积极的参与。同时，还要感谢土耳其政府为举办伊斯坦布尔世界人道主义峰会而做出的慷慨贡献和表现出的卓越领导力。

