



世界人道主义峰会

自然灾害和气候变化：以不同方式管理风险和危机

高级别领导人圆桌会议

人道主义议程核心职责四

“预测，而不是等待危机。”《世界人道主义峰会秘书长报告》

背景

首届世界人道主义峰会将于 2016 年 5 月 23 日至 24 日在土耳其伊斯坦布尔举行。三年来的广泛磋商涵盖 153 个国家的逾 2.3 万人，明确呼吁国际社会改变处理人道主义需求和苦难的方式，并呼吁重申对人道主义的承诺。伊斯坦布尔峰会是展示全球统一和团结的时机，以共同预防和结束苦难，采取一切必要措施，使人道主义成为决策和集体行动的推动力。

在世界人道主义峰会报告中，联合国秘书长呼吁各会员国和其他利益攸关方接受五项核心职责并对此采取行动，他认为这五项职责对于更好地实现人道主义目标至关重要。他的人道主义议程概括了履行这些职责的必要关键行动和战略转移。秘书长在峰会上敦促全球领导人承诺推动议程向前发展。

它应当成为行动、变革和相互问责制的框架，以衡量未来三年及以后的进展情况。

“以不同方式管理风险和危机”高级别领导人圆桌会议涉及人道主义议程核心职责四。

形势

台风、洪水、干旱、地震和其他自然灾害继续造成大规模生命和生计损失。过去 20 年里，自然灾害造成的灾难夺去 135 万人的生命，平均每年影响 2.18 亿人，并且大多数在发展中国家。现在每年经济损失达到 2 500 到 3 000 亿美元。然而，今天大多数灾害都是可预测的，因此，有可能阻止它们的破坏性影响。

2008 年至 2014 年期间，共计 1.84 亿人由于灾害而流离失所，平均每年都有 2 640 万新增流离失所者。由于气候变化导致越来越多的极端天气事件，这些灾害正在变得越来越频繁和猛烈，造成破坏性人道主义后果。厄尔尼诺现象的影响正在给所有区域造成重大人道主义后果。气候变化威胁到阻碍可持续发展，增加不稳定和流离失所。

这些灾害一定要导致巨大苦难吗？特别是如果它们是反复发生和可预测的。秘书长人道主义议程呼吁通过新的方式来管理灾害和备灾，从后知后觉地管理危机转变为积极地管理风险。

为了解、预测和减少风险，我们还需要做很多事情，并且需要人道主义、发展和气候变化各界采取更加联合的做法。当灾害袭来时，预先规划和预先得到融资的国内能力和应急措施经常是拯救生命和减少损失的最佳方式。国际援助发挥着重要的作用，但是必须更好地管理，以确保形成对国内努力的补充。必须投资于社区复原能力以及地方和国家灾害风险管理能力，促使形成一种“尽可能地方化，在必要情况下国际化”的方式。它要求制定周密的程序，为国际援助提供便利，增加对减少风险和新伙伴关系的投资，包括与私营部门的伙伴关系。它还需要预先达成一致意见，明确哪一方为这一规划行动融资，以及如何快速将这些资源输送给受影响的人民。

目标

“以不同方式管理风险和危机”高级别领导人圆桌会议的目标是在 2015 年全球一致意见的基础上，承诺以更加联合的方式管理风险，并增加备灾投资，加强国家和地方制度，以及就早期行动达成一致意见，明确职责、触发条件和融资保证。

为了与秘书长人道主义议程保持一致，圆桌会议将致力于解决以下问题并寻求领导人对诸如下列问题做出具体承诺：

- 为提高对风险的了解、预测和管理，还能够做些什么，包括通过人道主义、发展和气候变化等各界之间以更加集体性的方式参与其中？
- 为大幅加强社区的复原能力，需要做些什么？
- 地方、区域和国际行为者如何能够更好地共同合作，加强备灾、响应能力和风险融资？
- 我们如何能够更好地促进私营部门参与备灾和响应？

通过回答这些问题，圆桌会议领导人预计将做出承诺，实施人道主义议程，例如，通过全面的行动计划和投资，利用不同伙伴的相对优势，到 2020 年，大幅加强复原能力、备灾、响应能力和风险融资，特别是对最容易受到风险影响的国家。承诺可以为可部署能力扩大双边合作机制，建立更加强大的危机管理中心网络，以促进区域内部和区域间的合作，创建国家、区域和工业一级的网络，方便私营部门参与备灾和响应，加强与科学界的伙伴关

系和风险建模，以更好地了解和管理潜在风险，为人道主义和其他行为者之间进行对话建立专门的国家和区域领导的平台。

通过联合行动和相互问责，领导人能够承诺减少灾害对弱势人民的影响。

形式和结构¹

高级别领导人圆桌会议将在一名主席的召集和主持下以及一名报告员的支持下召开。圆桌会议将产生圆桌会议摘要，包括与会者做出的个体和集体承诺以及前进方向。圆桌会议摘要将用于主席的世界人道主义峰会摘要。

本次高级别领导人圆桌会议将持续两个小时，35至50名全球领导人将做发言。每位领导人可以有两名顾问陪同。领导人将从指定席位（圆桌会议形式）发言，每人发言不超过三分钟。圆桌会议将向媒体开放，并进行实时广播和网络直播。会议的时间和地点将在不久后公布。

登记和圆桌会议筹备

圆桌会议的目标是各会员国和其他利益攸关方宣布承诺，根据人道主义议程核心职责四的建议取得切实进展。请于2016年3月25日前向 disasters.roundtable@whsummit.org 登记您对本次圆桌会议的意向以及您计划对这次活动的参与程度。

世界人道主义峰会秘书处将联系有意向的会员国和其他利益攸关方，在未来两个月内共同筹备每一场高级别领导人圆桌会议，包括确定和确保旨在使人道主义议程五项核心职责中的每一项都取得进展的具体承诺。这种互动将以与各会员国和利益攸关方的现有伙伴关系为基础，并进一步加以扩大。

¹圆桌会议的格式和结构还有待修改