



РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ СТРАН ЗАПАДНОЙ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКИ

АБИДЖАН (КОТ-Д'ИВУАР), 19-20 ИЮНЯ 2014 г.

Краткий отчет сопредседателей

Региональная консультация Всемирного гуманитарного саммита стран Западной и Центральной Африки состоялась в Абиджане (Кот-д'Ивуар) 19-20 июня 2014 г. Сопредседателями были правительства Демократической Республики Конго и Кот-д'Ивуара, представлявшие Региональную руководящую группу. Так как в работе саммита к участию привлекаются все заинтересованные стороны, в консультации участвовали 195 человек из 24 стран. Они представляли региональные организации, национальные и местные правительства, неправительственные организации, пострадавшие сообщества, местные и международные общественные организации, частный сектор, образовательные учреждения, СМИ, правительства стран-доноров, а также учреждения ООН.

Консультация была посвящена четырем темам саммита; кроме того, обсуждались и другие общие вопросы, если они возникали. Участники работали в группах, обсуждая различные потребности при предоставлении гуманитарной помощи в регионе и предлагая рекомендации по поводу того, как лучше всего справляться с гуманитарными угрозами в будущем. Обсуждения затрагивали такие вопросы, как борьба с разрывом между ранним оповещением и реагированием, в частности, в случае повторяющихся в этом регионе сезонных бедствий; рост гуманитарных рисков в городах и наилучшие способы поддержки муниципалитетов и гражданского общества в борьбе с ними; способы обеспечения отчетности, в первую очередь, перед пострадавшими; способы осуществления эффективной гуманитарной деятельности, основанной на принципах, во время конфликтов в регионе.

В этом документе приведены некоторые предлагаемые рекомендации. В полном отчете о консультации, который Региональная руководящая группа опубликует в ближайшие недели, будут содержаться все рекомендации и наблюдения общего характера. Сопредседатели призывают региональные организации быстро реализовать ряд этих рекомендаций в виде конкретных действий и программ.

Фотографии:
Гао (Мали), 25 февраля 2014 г.
UN Photo/Марко Дормино

Тема 1: Эффективность гуманитарной деятельности



Предварительные дискуссии до консультации в Абиджане продемонстрировали важность поддержки национальных НПО в развитии их потенциала реагировать на гуманитарный кризис, обмениваться информацией, создавать сети национальных организаций в регионе, а также сотрудничать с международными организациями по вопросам финансирования и координации вклада различных действующих лиц в гуманитарную работу. Эти обсуждения также показали роль местных действующих лиц, существующих организаций и социальных сетей как первых участников реагирования на любой кризис, а также продемонстрировали важность обеспечения коммуникации с местными лидерами до начала кризиса, предоставления информации о раннем оповещении и доступной помощи в подходящих форматах и на тех языках, на которых говорят пострадавшие люди. Участники региональной консультации в Абиджане также порекомендовали следующее:

- Гуманитарную деятельность следует сделать более гибкой, чтобы адаптироваться к различным типам кризисов, например, стихийным бедствиям или конфликтам, и обеспечить внедрение новых, более эффективных подходов.
- Государства должны создавать или укреплять правовые нормы, облегчающие гуманитарную деятельность, они должны четко определять, какие правительственные организации отвечают за различные задачи в обеспечении готовности и реагирования; кроме того, они должны обеспечивать необходимые ресурсы для этих организаций.
- Гуманитарная деятельность должна соответствовать условиям и гуманитарным нуждам на местах, а программы должны обрисовывать понятную систему коммуникации с обратной связью от пострадавших, чтобы их нужды и пожелания были удовлетворены.
- Гуманитарные организации должны сотрудничать с работающими в гуманитарной сфере донорами с целью гармонизации требований доноров и обеспечения гибкой адаптации гуманитарного финансирования к изменениям потребностей, более быстрого предоставления помощи и необходимости в соответствующей простой отчетности.
- Необходимо создать региональные механизмы обеспечения более быстрого и гибкого финансирования гуманитарной готовности и реагирования, особенно для национальных и локальных организаций.

Тема 2: Управление рисками и уменьшение уязвимости



Дискуссии были посвящены основным рискам и вызовам в этом регионе. Участники изучили возможности улучшений и лучшего согласования различных систем раннего оповещения, в частности, они подчеркнули необходимость улучшения коммуникации с подверженными риску группами населения. Группы также уделили внимание основным новым рискам, например, эпидемиям, заболеваниям земледельческих культур и домашних животных, а также тому, как подготовиться к этому.

Основной риск в данном регионе состоит в повторяющихся сезонных кризисах: засухах и недостаточной обеспеченности продуктами питания, а также в наводнениях, вспышках заболеваний и недоедании. Для борьбы с этим необходимо устранить разрыв между ранним оповещением и быстрым реагированием и содействовать большей интеграции всех заинтересованных сторон с целью обеспечения лучшей готовности к таким кризисам. Урбанизация – еще один фактор, требующий усиленного внимания местных органов власти и общин, которые должны быть лучше подготовлены к борьбе с гуманитарными кризисами. Наконец, участники уделили внимание улучшению управления перемещением людей в связи с конфликтами и обеспечения устойчивости людей к продолжительным кризисам.

Рекомендации:

- Правительства должны создавать национальные агентства по управлению рисками под руководством на уровне премьер-министров, финансируемые из национальных бюджетов и координирующие действия всех министерств, а также партнеров в гуманитарных вопросах и вопросах развития, включая ежегодную интегрированную оценку рисков и уязвимости с расстановкой приоритетов.
- Правительства должны брать на себя повышенную ответственность за обеспечение готовности и реагирование на сезонные и повторяющиеся кризисы, а гуманитарное сообщество должно концентрировать свои усилия на удовлетворении неотложных нужд.

- Правительства и доноры должны увеличить ассигнования на обеспечение устойчивости, выделяемые из национальных бюджетов и помощи на развитие. Один из возможных путей сделать это заключается в установке целей.
- Различные гуманитарные организации должны спланировать и пересмотреть существующие системы раннего оповещения в регионе, чтобы повысить их эффективность и расширить взаимосвязи.
- Национальные правительства (с международной поддержкой при необходимости) должны развивать потенциал муниципальных и местных органов власти выявлять и предупреждать гуманитарные риски, а также реагировать на них в городских зонах, принимая меры, включая обучение персонала, планирование на случай различных чрезвычайных ситуаций и увеличение инвестиций в управление рисками, выделяемых муниципальными бюджетами.
- Все заинтересованные стороны должны улучшать передачу информации систем раннего оповещения подверженным риску группам населения путем улучшения использования радио, традиционных средств и новых технологий, а также создавать механизмы коммуникации, чтобы пострадавшие люди могли информировать правительства и учреждения о своих нуждах.

Тема 3: Изменения благодаря инновациям



Опыт реагирования на самые разные кризисы в Западной и Центральной Африке создает для гуманитарных действующих лиц и организаций благоприятную среду для применения и адаптации новых технологий, формирования партнерства с различными участниками, разработки новых подходов и внедрения лучших механизмов совместного обучения и обмена инновационными идеями. Хотя в этом регионе и существуют известные барьеры, препятствующие инновациям, например, обязанность действовать быстро и спасать жизни при ограниченных ресурсах, имеются и многочисленные возможности; ниже приводятся лишь некоторые из них: большое количество разных доноров, новые органы реагирования, сотрудничество разных секторов и технологическое развитие.

Участники консультации выявили ряд вызовов в сфере инноваций: применение полученного опыта, идентификация инноваций (особенно непосредственно пострадавшими общинами), сбор фактов об успешных инновациях, масштабирование малых инициатив, установление контактов между местными инноваторами и фондами, содействие сотрудничеству. В любом случае, в организациях, занимающихся вопросами гуманитарной деятельности и помощи, существует оптимистичная тенденция интегрировать обычаи и практики пострадавших групп населения в области инноваций, что отражает высочайшую важность культурной обоснованности и учета культурных особенностей. Обсуждения в рамках консультации также продемонстрировали необходимость серьезного изменения подхода, который позволил бы гуманитарному сектору лучше интегрировать, сопровождать и создавать проекты в рамках существующих инициатив, внедряемых непосредственно пострадавшими группами населения.

Рекомендации:

- Гуманитарные организаторы должны планировать и укреплять региональные центры передового опыта в сфере гуманитарной помощи с целью перевода разработки передовых практик на профессиональный уровень и создания практических сообществ в ключевых секторах. Гуманитарные организации должны продолжать обеспечивать обучение и обмен сведениями о гуманитарных акциях между такими региональными центрами.
- Необходимо создать сеть региональных организаций для обучения и обмена сведениями о готовности и реагировании в области гуманитарной помощи (например, создание программы обмена между ЭКОВАС и АСЕАН).
- Гуманитарные организации должны создать региональный инновационный фонд для облегчения контактов местных инноваторов с частным сектором и организациями, которые могут помочь с масштабированием инноваций.
- Гуманитарные организации должны планировать и укреплять государственно-частные партнерства, которые хорошо зарекомендовали себя в регионе в гуманитарной сфере и сфере развития, а также определять, как можно расширять и развивать их с целью поиска ответа на гуманитарные вызовы.
- Лица, действующие в гуманитарной сфере, должны создать сеть региональных организаций для обучения и обмена сведениями о готовности и реагировании в области гуманитарной помощи.
- Гуманитарные организации в сотрудничестве с частным сектором должны создать постоянную платформу для партнерства в регионе, которая позволила бы этим партнерствам перейти от конкурентных преимуществ к совместным выгодам (путем выявления взаимной выгоды от сотрудни-

чества); создать общие правовые рамки для сотрудничества и позволить представителям частного сектора активно идентифицировать ресурсы и потенциалы, которые можно использовать для гуманитарной деятельности в регионе.

- Гуманитарные организации должны дальше исследовать использование инновационных методов доступа к затронутым сообществам (например: обратная связь по СМС, использование невоенных беспилотников, переводы денежных средств).

Тема 4: Удовлетворение нужд людей во время конфликтов



В последние годы в регионе бушевали многочисленные конфликты, четыре из которых все еще продолжаются (в ЦАР, ДРК, Мали и Нигерии). Ключевые вопросы в регионе включают огромное количество перемещенных людей, миротворческие операции с очень широкими мандатами по защите гражданских лиц (МООНСДРК) или стабилизации (Мали), а также наличие труднодоступных или фрагментированных вооруженных групп (например, АКИМ, Боко Харам, ДСОР/Антибалака, Селека). Кроме того, в большинстве случаев существуют проблемы с доступом гуманитарных организаций, связанные с вопросами безопасности и логистики (ЦАР). В регионе имеются продолжительные конфликты (ДРК), конфликты, которые стали интенсивнее за последние годы (ЦАР, Нигерия), а также менее давние конфликты (Мали).

- По мнению участников семинара, к приоритетным гуманитарным нуждам, среди прочего, относятся безопасность, предоставление убежища и поддержание достоинства. Важной была признана и помощь (помимо предоставления убежища). Чтобы быть эффективным, реагирование должно быть быстрым; кроме того, существует необходимость в инвестициях в потенциал местных организаций до начала любого кризиса.
- Гуманитарные организации должны прозрачным образом взаимодействовать со всеми сторонами конфликта. Это взаимодействие не должно усиливать ту или иную сторону конфликта (принцип нейтральности).
- Гуманитарный доступ должен подразумевать доступ людей к гуманитарным товарам и услугам, по меньшей мере, в той же степени, что и доступ гуманитарных организаций к этим людям.
- Гуманитарные организации должны изучать и использовать инновационные методы доступа или компенсации недостаточного доступа (например, обратная связь по СМС или использование невоенных беспилотников).
- Гуманитарные организации должны адаптировать свои действия – от подготовки до восстановления – к местным условиям, включая культурные особенности и динамику конфликта, путем привлечения населения к участию. Это позволит реагировать более быстро и адаптированно с целью сохранения достоинства пострадавших людей.
- С целью усиления гуманитарной помощи и защиты, а также укрепления национальных институтов и превентивных мер, гуманитарные организации должны активизировать диалог с правительствами по вопросам ратификации и реализации региональных гуманитарных норм и инструментов, например, Кампальской конвенции. Государства должны ратифицировать и внедрить такие инструменты, а также разработать национальные нормативно-правовые рамки, способствующие гуманитарной деятельности.
- Ключевое значение для получения доступа в зону конфликта является завоевание доверия всех сторон конфликта, а также населения (даже если существуют и иные условия). Отказ от диалога с определенными сторонами, а также демонстрация не нейтральной позиции, окажет прямое негативное влияние на возможности доступа.
- Гуманитарным организациям следует лучше использовать механизмы военно-гражданской координации.
- При любой возможности гуманитарное сообщество должно принимать меры для предотвращения скопления перемещенных лиц в лагерях беженцев, предлагая другие пути оказания помощи, например, в принимающих странах и общинах.

Данный документ подписан сопредседателями Региональной руководящей группы региональной консультации ВГС стран Западной и Центральной Африки (г-н Луи Серж Тио от правительства Кот-д'Ивуара и г-н Лорен Челу Мвеньимали от правительства Демократической Республики Конго).