



UN Photo/Марко Дормино



ВСЕМИРНЫЙ САММИТ
ПО ГУМАНИТАРНЫМ
ВОПРОСАМ

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ СТРАН ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА ГВАТЕМАЛА, 5-6 МАЯ 2015 г.



УКРЕПЛЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ
ГУМАНИТАРНОЙ ПРОГРАММЫ
ДЕЙСТВИЙ

КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ

Региональная консультация Всемирного гуманитарного саммита для стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАК) состоялась в Гватемале (Гватемала) 5-7 мая 2015 г. Организатором встречи было правительство Гватемалы, а сопредседателями – Гватемала (Национальное координационное бюро по вопросам снижения риска бедствий, сокращенно на испанском языке – КОНРЕД) и Управление по координации гуманитарных вопросов ООН (УКГВ ООН). Региональная консультация стран ЛАК, шестая из восьми региональных консультаций ВГС, стала первой, которая состоялась в рамках организованного и признанного регионального гуманитарного диалога, а именно Международного механизма гуманитарной помощи (сокращенно на испанском языке – МИАН). Благодаря интеграции в VII встречу МИАН удалось укрепить ВГС ЛАК путем использования уже отработанных процессов, союзов, отношений и действий. Более того, широкое участие различных секторов в процессе ВГС укрепило и усилило саму организацию МИАН, которая продолжит работать в странах ЛАК после завершения консультаций ВГС.

Перед встречей прошли подготовительные консультации заинтересованных сторон с участием участие 4786 человек, 50 % из которых представляли пострадавшие группы населения и группы гражданского общества, находящие в особых уязвимых ситуациях. Кроме того, в 23 странах прошли 32 консультационных мероприятия, обсуждения с фокусными группами проводились в 18 странах, а собеседования с отдельными людьми – в 13 странах. Консультации также проводились в виртуальном пространстве с участием широкой публики, особенно, с представителями образовательных и неправительственных организаций. В этом регионе также состоялась первая консультация ВГС по вопросам гендерного равенства.

На объединенную встречу МИАН/ВГС прибыли более 180 участников, экспертов и координаторов из государств-членов, региональных и субрегиональных организаций, системы ООН, Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, международных и национальных организаций гражданского общества, образовательных учреждений, групп женщин, представителей коренных народов, частного сектора и пострадавших общин. Примерно 52 % были мужчинами, а 48 % – женщинами. Кроме того, в качестве наблюдателей присутствовали представители Гватемалы и государств-членов из других регионов, которые принимали или будут принимать другие консультации ВГС. И наконец, следует отметить помощь более чем 80 сотрудников, которые занимались различными аспектами мероприятия успешно с этим справились.

Консультация ВГС ЛАК была посвящена четырем глобальным темам саммита, а в качестве пятой темы был добавлен диалог о перемещении и насилии с учетом большой значимости и степени влияния этого вопроса в данном регионе. С учетом вышесказанного, приводим еще несколько пересекающихся тем, которые возникли в рамках обсуждений на VII встрече МИАН:

- Осознание и поддержка центральной роли пострадавших людей и сообществ в гуманитарных акциях, обеспечение путей расширения их прав и возможностей, предоставление им лидирующих позиций на всех этапах гуманитарной деятельности.
- Осознание ценности унаследованных и традиционных знаний группами населения как важной части гуманитарной деятельности в этом регионе.
- Постоянное подтверждение принципов гуманности, нейтральности, справедливости и оперативной независимости с ориентацией на права и вовлечение людей, а также обеспечение доминирования международного гуманитарного права и уважения к нему.
- Постоянное подтверждение ведущей роли лидерства и ответственности со стороны пострадавшего государства при удовлетворении потребностей своих граждан во время бедствий и кризисов. В связи с этим первоочередной целью является разработка государственной политики, законов и стандартов с четким акцентом на гуманитарных вопросах и устойчивости, ориентацией на проблемы изменения климата и риски, связанные с урбанизацией, а также на действиях, направленные на снижение риска бедствий.
- Осознание фундаментальной важности всесторонней координации действий всех участников на всех уровнях, уделяя особое внимание мнению и вкладу местных жителей и сообществ, а также групп, которые могут оказаться в большей уязвимости или имеют особые потребности: женщин, детей, подростков, молодежи, пожилых людей, лиц с ограниченными возможностями, коренного населения, лиц африканского происхождения и др.
- Поиск взаимодополняемости и путей сокращения разрывов между повестками гуманитарной помощи и устойчивого развития с целью уменьшения уязвимости.
- Проведение любых гуманитарных действий в соответствии со всеобъемлющей концепцией, основанной на правах человека и стимулирующей гендерное равенство.

Ниже приведены наиболее существенные моменты обсуждений, а также ряд рекомендаций и общих аспектов обсуждений, которые велись на VII заседании МИАН.

Полный отчет о консультациях ВГС ЛАК, который будет опубликован в ближайшие недели, будет содержать все заключения, рекомендации и наблюдения в рамках всего процесса консультаций. Отчет будет доступен на сайте www.worldhumanitariansummit.org, на региональном сайте www.redhum.org, а также на www.conred.gob.gt и www.minex.gob.gt.

Сопредседатели благодарят всех участников за работу и вовлеченность в деятельность ВГС ЛАК и призывают их принять согласованные рекомендации, реализовать их в виде конкретных действий, а также продолжить обсуждать ключевые вопросы и обмениваться опытом и информацией.

Эффективность гуманитарной деятельности

С учетом ограниченности ресурсов (как финансовых, так и людских) и роста давления на них, эффективность и результативность гуманитарной деятельности в ЛАК становится ключевым фактором удовлетворения наиболее насущных потребностей людей и повышения их устойчивости. С этой целью необходимо оценить существующие индикаторы и инструменты и либо улучшить их, либо создать новые. Это улучшит отчетность и прозрачность на всех уровнях, зависящих от уровня удовлетворенности пострадавших сообществ и от степени эффективности гуманитарных акций, после увеличения количества бедствий и комплексных кризисов. Благодаря такой ориентации пострадавшие люди будут находиться в центре гуманитарной деятельности до, во

время и после бедствий и кризисов; они будут считаться архитекторами собственного развития, а не просто пассивными и уязвимыми получателями помощи. Обсуждалась необходимость обеспечить вовлечение женщин и женских групп, вклад и потенциал которых зачастую игнорируется.

В регионе существует консенсус относительно того, что участие и вовлечение в гуманитарную сферу нетрадиционных заинтересованных сторон, например, частного сектора и образовательных учреждений, приносит пользу, однако в то же время сопряжено с рисками, если их участие не соответствует гуманитарным принципам. Признается, что такие участники могут играть ключевую роль в обеспечении готовности, реагировании и восстановлении и должны принимать участие в деятельности, выгодной для всех заинтересованных сторон, на всех уровнях (региональном, национальном и местном).

Экономические индикаторы, соответствующие уровню среднего дохода, о которых сообщило большинство стран ЛАК, скрывают высокую степень неравенства, которое является одной из основных причин уязвимости определенных слоев населения. Подобное распределение по экономическим категориям приводит к тому, что в рамках сотрудничества (как регионального, так и международного) не учитывается доступность финансовых ресурсов в пропорциях, необходимых для удовлетворения реальных потребностей населения в ситуациях гуманитарного кризиса, а также в целях снижения риска бедствий и кризисов.

Для обеспечения более эффективной координации крайне необходимо гармонизировать инструменты и методы, а также согласовать деятельность по достижению общих целей со вспомогательными мероприятиями. В сфере законодательства, которое направлено на поддержку международной гуманитарной деятельности, а именно в сфере координации различных участников, например, в рамках Регионального механизма взаимопомощи при бедствиях Центрально-Американской системы интеграции (сокращенно на испанском языке – MecReg-SICA) и в рамках Карибского регионального механизма реагирования, координируемого Карибским агентством реагирования на чрезвычайные ситуации (CDEMA), существуют пробелы.

Стороны полностью осознают прямую ответственность государств в сфере руководства гуманитарной работой в случае бедствий и кризисов, которая реализуется национальными структурами, местными и муниципальными органами власти в пострадавших районах страны.

Одними из примеров в регионе ЛАК является создание простых стандартных процедур действий, эффективных информационных систем, цифровых баз данных, открытых для всех; они стали результатом совместных учений и моделирования как конкретных способов обеспечить четкое распределение ролей, ответственности и полномочий.

Рекомендации:

- Адаптировать гуманитарные действия в зависимости от различных потребностей в случае кризиса и от гуманитарного контекста, в котором ведется работа, с целью выяснить, кто есть кто, какие роли должны выполняться и каким ожиданиям следует соответствовать.
- Укреплять процессы координации, мониторинга и отчетности на базе платформ, которые обеспечивают участие различных заинтересованных сторон в рамках гуманитарной акции. Это можно делать на различных уровнях, в частности, на муниципальном.
- Улучшать координацию между различными повестками и участниками, отвечающими за гуманитарную акцию, включая общественный, частный, гражданский сектор и учебные заведения на всех уровнях.
- Обучать местные органы власти в сфере обеспечения готовности к бедствиям и кризисам и реагирования на них, улучшать национальные процессы и протоколы предоставления гуманитарной помощи пострадавшим общинам, концентрируясь на дифференциации реагирования в зависимости от потребностей и контекста¹.
- Обновлять методы и процессы, адаптировать их в зависимости от контекста и новых реалий с целью быстрой оценки потребностей при участии междисциплинарных групп со сбалансированным соотношением мужчин и женщин.
- Включать в процесс планирования механизмы независимой отчетности и процессы, вовлекающие пострадавших людей, с целью повышения прозрачности действий, выполняемых различными сторонами.
- Содействовать доступу местных организаций к международным финансовым ресурсам с учетом знаний сообществ о своей собственной жизни, а также внедрять четкие механизмы и процедуры, необходимые для понимания и определения наилучших способов доставки товаров и услуг пострадавшему населению.

¹ Следует отметить, что 70 % людей, с которыми беседовали представители сообществ, участвовавших в консультациях, отметили, что не были готовы к бедствиям.

- Внедрять четкие механизмы и процедуры, необходимые для понимания и определения наилучших способов охвата пострадавших людей программами помощи денежными средствами.
- Создавать или укреплять национальные и региональные инструменты финансирования, включающие более быстрые и гибкие механизмы активации, чтобы национальные правительства могли получить к ним доступ и в результате реагировать на малые и средние чрезвычайные ситуации, прежде чем обращаться к международному сообществу.
- Поддерживать частный сектор, образовательные учреждения и других новых участников как стратегических партнеров в гуманитарной деятельности, которые, обладая достаточными возможностями, вносят свой вклад в гуманитарные акции и, аналогичным образом, поддерживают работу государства.
- Способствовать созданию региональных механизмов финансирования, вклад в которые делают страны региона и международные доноры.

Уменьшение уязвимости и управление рисками

Недавние гуманитарные кризисы в регионе ЛАК² не только продемонстрировали повышенный риск для общин, связанный с незапланированной урбанизацией, экстремальной нищетой, деградацией окружающей среды и последствиями изменения климата, но и выявили сложности в оказании гуманитарной помощи, отражающие потребность в долгосрочных решениях, в большей степени ориентированных на устойчивое развитие и уменьшающие основополагающие факторы уязвимости. Увеличение частоты и масштаба природных катастроф и эпидемий является главным вызовом для всех участников гуманитарной деятельности в регионе.

Катастрофы и кризисы приводят к разным последствиям для разных людей и групп, поэтому следует учитывать конкретные потребности тех, кто может оказаться более уязвимым в такой ситуации, и ориентироваться на них. К таким группам, среди прочего, относятся: женщины репродуктивного возраста, дети (особенно небольшого возраста), лица с ограниченными возможностями, коренное население, лица африканского происхождения, пожилые люди, а также изгои и маргинализированные группы (например, лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы (ЛГБТ); меньшинства).

Чтобы гуманитарная деятельность была гарантировано основана на уважении к достоинству людей и направлена на достойное восстановление получателей помощи, необходимо распознавать индивидуальность людей.

Была подчеркнута важность использования существующих технологий, включая геолокацию и цифровое картографирование, для повышения эффективности и результативности определения положения людей с особыми нуждами.

Эндогенные, унаследованные и традиционные знания считаются ключевыми компонентами знаний и мудрости; их следует ценить и учитывать на всех этапах осуществления гуманитарной деятельности и снижения риска бедствий.

В рамках гуманитарной системы в ЛАК необходимо четкое понимание того, что такое устойчивость, и в то же время, что предполагают действия, которые направлены на обеспечение устойчивости.

Рекомендации:

- Укреплять существующий потенциал и создавать новый в сфере знаний и всеобъемлющего управления рисками (уязвимость, угрозы и подверженность), особенно в городской среде, с целью устранять причины с применением комплексного подхода и, таким образом, повышать устойчивость сообществ и гарантировать им средства к существованию.
- Вносить свой вклад в планы правительства на разных уровнях, чтобы оно углубляло работу с общинами в сферах снижения риска и подготовки, в частности, при разработке систем раннего оповещения.
- Систематически включать факторы уменьшения риска гуманитарных и иных бедствий в многоотраслевую политику устойчивого развития с целью пропаганды внедрения всеобъемлющего подхода и повышения устойчивости людей.
- Вместе с общинами разрабатывать инструменты информирования и генерации неагрегированных данных, включающие статистику и карты рисков, к которым общины могут получить доступ и которыми они могут легко воспользоваться.
- Уделять первоочередное внимание действиям, необходимым для предотвращения любых форм насилия, особенно сексуального и домашнего, так как насилие обычно усиливается после бедствий и во

² Такие исследования, как Глобальная оценка мер по снижению риска бедствий за 2015 г. и Глобальный отчет о рисках Университета Организации Объединенных Наций за 2014 г., выделяют уровни риска с учетом различных факторов в странах ЛАК.

время кризисов и касается в разных формах, в первую очередь, наиболее уязвимых групп населения, например, женщин и детей.

- Разрабатывать программы совместного профессионального обучения в сфере управления рисками и их снижения, в которые вовлечены различные участники гуманитарной деятельности; использовать опыт и потенциал, которые сфера образования может предложить при разработке курсов и программ по снижению риска бедствий; обращать внимание на чрезвычайные ситуации в программах обучения в университете.
- Средне- и долгосрочное финансирование должно быть предсказуемым и направленным на уменьшение барьеров между финансированием гуманитарных целей и устойчивого развития; кроме того, оно должно концентрироваться на мерах по управлению рисками, снижению рисков, обеспечению готовности, устойчивости и реагирования.
- Осознавать роль решений в сфере развития для уменьшения уязвимости как важного элемента реагирования на вызовы. Изучать связи гуманитарных программ с национальными программами восстановления и способы интеграции решений по устойчивому развитию в их планы действий с целью создать условия, необходимые для того, чтобы эти программы не создавали и не усугубляли социо-экономическое расслоение в стране.
- Понимать важность динамики рынков, проводить или использовать оценку уязвимости и потенциала, чтобы установить и откорректировать приоритеты в зависимости от наиболее подходящего времени оказания помощи, например, наличными, талонами и другими способами, которые могут укрепить локальные рынки и содействовать повышению устойчивости.

Изменения благодаря инновациям

С учетом текущей ситуации и будущих вызовов в ЛАК участникам гуманитарной деятельности нужны инновации, причем не только в сфере технологий, но и в области новых, творческих подходов к работе. В ЛАК инновации считаются способом достижения цели, а не самоцелью.

Пострадавшие люди и сообщества – это центр гуманитарной деятельности, то есть инновации должны соответствовать основным гуманитарным целям. Более того, инновации не то же самое, что технологии и изобретения, они всегда должны учитывать местный опыт и традиционные знания. В связи с этим инновации должны быть устойчивыми, соответствующими и необходимыми в конкретных условиях.

Гуманитарное пространство является динамичным и меняющимся, несмотря на то, что некоторые изменения укореняются в течение длительного времени; этот факт следует принять, чтобы идти в ногу с ростом вызовов. Эти изменения касаются всей глобальной гуманитарной архитектуры и отражаются в работе сил быстрого реагирования на местном и общинном уровне. Усиливающаяся в гуманитарной сфере тенденция рассматривать количественное выражение действий и компиляцию данных как эффективный способ обеспечения отчетности ведет к упрощению планирования и инноваций в гуманитарной сфере, что угрожает творческому подходу и самим инновациям.

Гуманитарные инновации должны обеспечивать социальную интеграцию; четко определять гуманитарные потребности и приоритеты; содействовать снижению уязвимости и повышению устойчивости. Таким образом, необходимо обеспечить активное участие в гуманитарной деятельности маргинализированных групп, в частности, полное участие детей и молодежи, чье вовлечение способствует созданию инноваций и развитию последующего успеха в сфере гуманитарной работы.

Ключ к инновациям – сотрудничество. Необходимо преодолеть текущие сложности, например, конкуренцию за финансирование, и сделать акцент на сотрудничестве, так как в противном случае благополучие пострадавших людей и эффективность гуманитарной деятельности окажутся под угрозой. Усиление сотрудничества также откроет новые возможности для других участников и заинтересованных сторон.

Существует необходимость разработки механизмов стимулирования (как финансовых, так и нефинансовых) гуманитарных инноваций. Это поддержит группы инновационно мыслящих талантливых людей и организации, которые хотят внести свой творческий вклад в гуманитарную деятельность в регионе ЛАК.

Рекомендации:

- Ориентировать гуманитарные инновации на реагирование на конкретные потребности, удовлетворять нужды пострадавших. Процесс предложения инноваций должен проходить с привлечением разных участников на основе проведения консультаций и обмена идеями с пострадавшими людьми и общинами.
- Разрабатывать стратегии инноваций с использованием традиционных и унаследованных знаний, сти-

мулировать активное участие пострадавших в поиске решений. Инновацией может быть и использование традиционных знаний и методов для решения современных проблем.

- Использовать инструменты частного сектора для обеспечения обратной связи с пострадавшими и получения сведений о качестве гуманитарной помощи; использовать эту информацию для улучшения будущих программ.
- Использовать существующие национальные платформы и создавать платформы в тех странах, где они пока отсутствуют, чтобы привлекать организации государственного, частного и образовательного сектора к работе по созданию и укреплению ориентированных на общины инструментов и практик, повышающих качество гуманитарной деятельности.
- Инвестировать в разработку аналитического потенциала и сетей на всех уровнях, чтобы выявить инновационные и творческие возможности для лучшего понимания и управления риском бедствий, а также повышения эффективности и улучшения планирования гуманитарной деятельности.
- Создавать центры передового опыта для активизации участия государственного, частного и образовательного сектора в разработке совместных учебных программ и внедрении инновационных практик в гуманитарную работу.
- Систематизировать и разрабатывать платформы инноваций в соответствующих организациях, например, путем проведения ярмарок или мероприятий на региональном и национальном уровне; каждая страна и организация должны проводить обучение для подготовки институтов к работе в более инновационном ключе с учетом финансирования инноваций и отдачи от инвестиций в инновационную деятельность, а также управление риском бедствий.
- Адаптировать международные стандарты гуманитарной деятельности (например, SPHERE, LEGS и Ключевой гуманитарный стандарт), содействовать разработке принципов инновационной деятельности с целью предложить гуманитарным организациям руководящие указания по ведению деятельности в регионе.
- Исследовать конкретные возможности для инноваций в следующих сферах: доступ жертв насилия к защите, поддержка средствами к существованию с учетом перемещения лиц и экономических потерь, вызываемых экологическими и климатическими факторами (засухи, наводнения, морозы и проч.).
- Использовать инновационные технологии и информационные системы для разработки программ удовлетворения особых нужд в городских районах; использовать то, что уже имеется в городах.
- Максимально использовать существующие технологические платформы (например, социальные и телекоммуникационные сети) с целью устранения недостатков и дефицита во время бедствий и кризисов, особенно в городах, где люди широко используют эти средства.
- Использовать качественный подход к планированию, реализации и отчетности в сотрудничестве с пострадавшими общинами и в их интересах, заменяя количественный подход словесным, отражающим богатство, сложность и взаимосвязанность опыта в критические моменты бедствия или кризиса; такой подход должен содействовать вовлечению людей и удовлетворению интересов самых уязвимых людей.

Перемещение людей и насилие

На встрече ВГС ЛАК внимание было уделено и диалогу на тему перемещения людей и насилия. Этот вопрос рассматривался отдельно, учитывая его значимость и распространенность в данном регионе. Четыре из пяти стран и 43 из 50 городов с самым высоким уровнем насилия в мире находятся в регионе ЛАК³. Кроме того, на конец 2013 г. в странах Северной и Южной Америки внутреннему перемещению подверглись как минимум 6,3 млн человек, что, безусловно, является серьезной гуманитарной проблемой.

Высокий уровень насилия и незащищенности мешает гуманитарной деятельности и ставит вопросы о применимости гуманитарных стандартов к другим ведущим участникам, которые оказываются в подобных ситуациях каждый день.

Приоритет проблем гуманитарной деятельности в городах постоянно растет, так как большинство перемещенных лиц переезжают в города, где зачастую усиливается уязвимость и возникают новые формы нетрадиционного насилия. Необходимо признать существование таких проявлений насилия, разработав при этом меха-

³ www.forbes.com.mx/las-50-ciudades-mas-violentas-del-mundo/ и <http://www.infobae.com/2014/08/30/1591127-las-10-ciudades-mas-seguras-y-las-10-mas-peligrosa-del-mundo> (27042015), последний документ основан на данных Управления ООН по наркотикам и преступности

низмы, позволяющие выявить риски, связанные с применением многосекторального подхода, исключающего стигматизацию соответствующих сообществ.

Более комплексный подход к обеспечению безопасности подразумевает гарантии и защиту прав жертв, а также действия, выходящие за рамки правоохранных. Необходимо понять основные причины насилия и их последствия, чтобы разработать эффективные и подходящие стратегии борьбы с ними.

К другим вопросам, работу над решением и мониторингом которых следует продолжить, среди прочего, относятся следующие: повышение уровня понимания угроз и рисков; усиление сетей и активизация диалога с молодежью; уточнение определения понятия « жертва »; правила внесения в список на получение гуманитарной визы и соответствующие требования.

Цель обсуждения, прошедшего в рамках встречи ВГС ЛАК, заключалась в том, чтобы обеспечить открытый диалог между участниками на основании ключевых результатов процесса консультаций, а также соображений, высказанных четырьмя экспертами с точки зрения глобального, регионального и местного уровней. На заседании не планировалось делать выводы, давать рекомендации и определять необходимые меры. Ниже приведены некоторые основные пункты, высказанные сопредседателями по результатам прошедшей дискуссии.

Ключевые соображения:

- Участники еще раз подтвердили фундаментальную роль государства как гаранта безопасности граждан, а также подчеркнули, что все инициативы, направленные на развитие потенциала, должны реализовываться в рамках приоритетов, установленных на местах, и всегда учитывать принципы суверенитета и международно признанные гуманитарные принципы.
- В регионе есть международная правовая база по делам беженцев (Картахенская декларация), которая считается глобальной моделью, используемой в других регионах для решения вопросов, связанных с беженцами. Участники признали важность наличия национальных и региональных нормативных баз в этой сфере, особенно в отношении защиты внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) иказания им помощи.
- Доступ гуманитарных организаций к местам с высоким уровнем насилия является огромной проблемой гуманитарной деятельности, особенно потому, что перемещенные лица в городах обладают высокой мобильностью и часто стремятся сохранить анонимность. Участники отметили значимость и роль местных действующих лиц, у которых есть доступ к общинам в этих областях и которые пользуются их доверием. Международным организациям было предложено тесно сотрудничать с представителями коренного населения, у которых есть доступ к пострадавшим и которые понимают местные условия. Участники пришли к выводу, что различные формы насилия – основная причина перемещения и миграции населения в регионе.
- Гуманитарные организации признали, что доступ является ключевым элементом и его наличие не следует считать как само собой разумеющееся.
- Для борьбы с главными факторами насилия, например, быстрой и незапланированной урбанизацией, маргинализацией, дискриминацией, отсутствием социально-экономических возможностей, коррупцией, безнаказанностью и слабостью институтов, требуются более глубокие знания и более согласованный подход. Поэтому, чтобы разорвать круг насилия, нужен всеобъемлющий подход к устойчивому развитию.
- Участники признали, что вовлечение общества крайне важно для понимания и борьбы с насилием с учетом условий, в которых оно происходит.
- Каждая страна сталкивается с различными проблемами, связанными с насилием и перемещением людей, однако, как признали многие участники, их нужно решать на региональном уровне, учитывая трансграничный характер миграции.
- Участники отметили важность наличия систем и инструментов для мониторинга ситуации с насилием и перемещением людей в регионе ЛАК, а также для защиты личности пострадавших. Также был признан высокий потенциал сети обмена информацией для лучшего понимания существующих проблем.
- Важно понимать, что большинство перемещенных лиц находится в городах, где они незаметны и не имеют доступа к базовым услугам, возможностям трудоустройства или получения помощи, что делает их более уязвимыми к рискам бедствий.
- Важно понимать, что у женщин, детей, подростков, молодежи, коренного населения и лиц африканского происхождения есть особые нужды в связи с насилием и перемещением, и они наиболее сильно страдают, в связи с чем эти группы населения являются важнейшим компонентом в борьбе с данной проблемой, который требует к себе внимания. В таких условиях женщины и дети особенно уязвимы для сексуального насилия и торговли людьми.

- И наконец, участники отметили необходимость разработки стратегий всестороннего человеческого развития для устранения ключевых причин насилия и предотвращения стигматизации людей, живущих в условиях насилия.
- Поскольку нетрадиционное насилие можно интерпретировать по-разному и в некоторых случаях такие интерпретации могут не соответствовать гуманитарным принципам и целям, этот термин следует использовать осторожно.

Удовлетворение нужд людей во время конфликтов

Хотя в этом регионе отмечается очень высокий уровень насилия, он – по сравнению с другими регионами мира – в меньшей степени страдает от внутригосударственных и межгосударственных конфликтов. В связи с этим в рамках консультаций данный вопрос поднимался ограниченно и адресовался не всем странам. Во время обсуждения заинтересованные стороны отметили, что основная цель гуманитарных организаций состоит в обеспечении доступа и оказании поддержки всем людям, пострадавшим от конфликтов, для достижения чего необходимы соответствующие стратегии.

Существует озабоченность, что в определенных случаях недостаток понимания сложности конфликта может поставить под угрозу эффективность текущей и будущей гуманитарной деятельности. Для повышения эффективности и результативности работы было рекомендовано разрабатывать программы гуманитарной деятельности и применять подход, ориентированный на соблюдение прав.

Конфликты затрагивают разных людей, группы и сектора по-разному. Некоторые группы населения и лица, не участвующие в военных действиях, являются более уязвимыми и подвергаются большему риску в конфликтных ситуациях, и данная проблема требует признания и решения.

В этом разделе приведены темы, указанные участниками национальных консультаций, а также мнения, полученные в результате подготовительного анализа заинтересованных сторон, входе которого были отмечены четыре направления дальнейшего исследования в сфере реагирования на нужды людей во время конфликтов. Цель заключается не в разработке рекомендаций, а, скорее, в привлечении внимания к некоторым важнейшим аспектам этого документа и к экспертам, обратившимся к данной теме. Учитывая это, ниже приведены некоторые общие аспекты обсуждения:

- Международная гуманитарная система должна адаптироваться к различным условиям по результатам тщательного и глубокого анализа конкретных характеристик конфликта (отличающихся от характеристик бедствия), причем ее действия должны быть направлены на усиление и использование потенциала национальных и местных учреждений.
- Планирование программы должно быть комплексным, включая вопросы предоставления базовых услуг и обеспечения защиты, чтобы можно было удовлетворить нужды людей, пострадавших в конфликте, в частности, особые нужды различных групп пострадавшего населения.
- Помнить о центральной роли пострадавшего населения и общин, а также о важности их участия в поиске решений собственных проблем; при этом фокусироваться следует на дифференциальном подходе к разным нуждам с разбивкой по половому признаку.
- Работать с информацией на основе комплексного подхода с учетом факторов взаимосвязи крайне важно для понимания реальной ситуации пострадавших людей и передачи данных соответствующим участникам, чтобы удовлетворение нужд пострадавших было как можно более эффективным.
- Участники отметили значение и значимость координации и связей между международными, национальными и местными действующими лицами, в частности, с учетом важности разработки странами правовых рамок и государственных директив в сфере удовлетворения нужд людей во время конфликтов в дополнение к международным рамкам, включая международное гуманитарное право.
- Необходимо связывать гуманитарную деятельность с устойчивым развитием, разрабатывать стратегии прекращения гуманитарной помощи и вывода участников, а также определить наиболее подходящее и удобное время для этого.
- Была отмечена важность и первостепенная роль государства, а также польза адаптации нормативно-правовых баз с целью защиты всех, в том числе, внутренне перемещенных лиц.