



改变人民的生活：从提供援助到终止需求

高级别领导人圆桌会议

人道主义议程核心职责四

“现在界定成功的标准是衡量在减少人民的人道主义需求、风险和脆弱性方面取得了哪些成绩。”秘书长在世界人道主义首脑会议上的报告

核心承诺

数以千万计的人亟需人道主义援助。还有数以百万计的人易受冲突和自然灾害等社会经济冲击。虽然现有的援助模式可以给很多人带去救济和发展，但还有太多的人深陷长期、反复发生的危机，使他们依赖援助或面临新冲击或不断恶化的冲击的风险。世界人道主义首脑会议协商进程中普遍呼吁“采用新的工作方式”，正如秘书长在关于世界人道主义首脑会议的报告(第 126-142 段)中提出的那样，“打破传统僵化思维”，团结各任务、各行业和各机构的各个行为方，向受危机影响的人们交付集体成果。

在任何情况下都必须致力于遵守人道主义行动原则，尤其是在政治上有争议和武装冲突的暴力情况下。人道主义工作人员必须在有需要时随时准备提供可预测、有原则的援助和保护。同时在道义上都有责任预防危机，可持续地减少人民的人道主义需求。

正如秘书长在人道主义议程核心责任四中所概述的，新的工作和筹资方式必须促进一致性。特别是，秘书长提出的根据比较优势在多年时间内交付集体成果的愿景为这一模式提供指导，而共同的问题声明、得到赋权的领导力以及协调一致的筹资方式使这一模式能够成行。根本的转变在于把人民置于中心位置，考虑如何降低人民的风险和脆弱性，追求更好的发展前景，然后开辟一条与各类行为方合作实现前景的道路。

新工作方式的特定形式由具体情况确定，因为该方法的目标是满足人们危机时的眼前需要，同时也积极帮助人们摆脱危机，走上实现 2030 年议程的道路。如果筹资方式不一致，无法支持集体成果，各自为政(将在投资



于人道主义的高级别领导人圆桌会议上详细讨论筹资的具体承诺), 就无法采用新的工作方式。实现这些变化需要某种形式的进展衡量手段, 确保问责及随时间推移显现产生的影响。

超越人道主义-发展鸿沟, 取得集体成果是长期以来一直讨论的一种范式转变, 但借着世界人道主义首脑会议的机会, 现在可以做出具体承诺, 将此付诸行动。

- 核心承诺 1: 承诺采用新的工作方法, 既满足人民当前的人道主义需求, 同时又通过取得集体成果逐年降低风险和脆弱性。为实现这一目标, 承诺如下:
 - 预测风险而不是等待风险: 投资于风险分析, 鼓励尽早采取行动, 以便最大限度地降低已知风险和危害对人民的影响和频率。
 - 强化而不是取代: 支持和投资于当地、国家和区域领导力, 加强能力和应对系统, 尽可能避免重复的国际机制。
 - 维护和保留应急能力: 根据人道主义原则提供可预测、灵活的紧急、拯救生命的援助和保护。
 - 超越人道主义发展鸿沟: 开展合作, 取得集体成果, 确保人道主义需求得到满足, 同时利用各行为方的相对优势逐年降低风险和脆弱性。人道主义行动将继续以人道主义原则为主导。
- 核心承诺 2: 承诺通过支持多年集体成果, 支持那些具有明显比较优势能在具体情况下交付成果情况, 使得可以提供不零散的统一筹资。

注: 对于核心承诺 2, 推动这项承诺的具体目标和时限可参看关于筹资-投资于人道的圆桌会议。